

Сергій Федонюк

Польський досвід

ВСТУПУ ДО ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ

Електронний конспект лекції

Луцьк 2022

УДК 334
Ф 32

Рекомендовано до друку науково-методичною радою Волинського національного університету імені Лесі Українки (протокол № 10 від 21 червня 2022 р.).

Рецензенти:

Кулик С. м. – кандидат політичних наук, доцент кафедри міжнародних відносин і регіональних студій Волинського національного університету імені Лесі Українки (м. Луцьк, Україна);

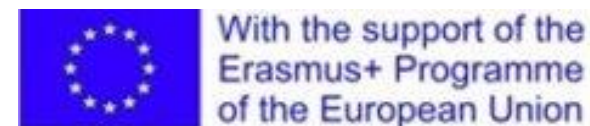
Мартинюк Я. – голова Асоціації “ТРИАДА”, регіонального осередку Європейського соціального фонду в Холмі (м. Холм, Польща).

Федонюк Сергій

Ф 32 **Польський** досвід вступу до Європейського Союзу: електронний конспект лекції / С. В. Федонюк. – Луцьк: Волин. нац. ун-т ім. Лесі Українки, 2022. 50 с.

У цьому електронному виданні охоплено суттєві питання стосовно правових та організаційних основ, завдань, інструментів, і особливостей політики зайнятості ЄС. Матеріал оформлено у вигляді тез, схем, цитат, рисунків. Активні покликання приведуть читача до ознайомлення з офіційними веб-ресурсами й документами Європейського Союзу. Для студентів галузі Міжнародні відносини й усіх, хто вивчає теорію та практику європейської інтеграції.

Підготовлено в рамках проекту «Студії ЄС у ВНУ імені Лесі Українки» програми Європейського Союзу ERASMUS+ на пряму Кафедра Жана Моне (№ 611478-EPP-1-2019-1-UA-EPPJMO-CHAIR)



Зміст

Передмова - 4

Результати членства **-5**

Шляє до ЄС - 7

Критерії вступу країни до ЄС - 12

Процедура прийняття нових членів - 15

Переговори про членство - 20

Інституційний механізм та управління процесом гармонізації - 37

За 10 років членства а ЄС - 38

Фінансова перспектива до 2027 р. - 49

Джерела

Усі вміщені в тексті гіперпосилання доступні на веб-порталі Європейського Союзу

(<https://europa.eu/>)

Передмова

Метою видання є допомога тим, хто знайомиться з проблематикою європейської інтеграції, а саме предметною діяльністю Європейського Союзу в аспекті його секторальних і галузевих політик. Уміщені матеріали дають змогу зорієнтуватися в підставах, цілях, інструментах і напрямках розвитку цих політик. До тексту додано покликання на веб-сторінки інституцій Європейського Союзу, нормативні документи.

Розроблено для студентів, що навчаються за бакалаврською програмою "Міжнародна інформація та суспільні комунікації" у Волинському національному університеті імені Лесі Українки у рамках навчальної дисципліни "Інформаційна підтримка європейської інтеграції". Також для студентів інших освітніх програм у галузі Міжнародні відносини й усіх, хто вивчає теорію й практику європейської інтеграції.

Видається у форматі .pdf, але доступний також як веб-презентація.

Веб-презентація



**Результати
членства**
(станом на 2020 р.)

Понад 181 млрд євро отримала Польща від ЄС

+ 123 млрд євро на балансі розрахунків з ЄС

Зростання ВВП на мешканця (від середнього.
по ЄС) - 50% у 2004 р. і 75% у 2020 р.

Збільшення економічно-активного населення
- 57% у 2004 р. і 72,2% у 2020 р.

91% - підтримка членства Польщі в ЄС

74% поляків вважають, що завдяки членству
в ЄС країна розвивається краще

Майже 15,5 тисяч кілометрів побудованих та модернізованих автомобільних доріг, швидкісних трас, національних, регіональних, районних та комунальних доріг.

Побудовано або модернізовано майже 4,5 тис. залізничних ліній.

Майже 60 000 проектів на підприємствах вартістю 146,5 млрд. злотих.

Понад 7,5 тисяч кілометрів водопровідної мережі, понад 450 нових очисних споруд.

По вулицях польських міст курсує понад 3000 екологічних автобусів, трамваїв та тролейбусів.

Майже 2,7 млн безробітних охоплені підтримкою.

Близько 22 000 вчителів, які підвищили свої компетенції завдяки участі у проектах ЄС.

Понад 290 000 людей, які отримали підтримку для відкриття бізнесу.

Шлях до ЄС

1988 рік	16 вересня	Встановлення дипломатичних відносин між Польщею та ЄЕС
1989 рік	14 липня, 19 вересня	Створення програми PHARE Підписання угоди про торгівлю та торговельно-економічне співробітництво
1990 рік	26 лютого, 25 травня	Призначення посла Польщі в ЄС - Яна Кулаковського . Подання Польщею заявки на початок переговорів щодо угоди про асоціацію
1991 рік	26 січня, 16 грудня	Призначення уповноваженого уряду з питань європейської інтеграції та зовнішньої допомоги - Яцек Сарюш-Вольський Підписання Європейської угоди про асоціацію між Польщею та ЄС
1992 рік	1 березня, 4 липня, 16 вересня	Термін дії Тимчасової угоди. Ратифікація Європейської угоди Європи Сеймом Республіки Польща. Ратифікація Європейської угоди Європейським парламентом
1993 рік	21-22 червня	Підтвердження Європейською Радою в Копенгагені можливості членства в країнах, асоційованих з ЄС (після виконання Копенгагенських критеріїв)

1994	1 лютого, 7 березня, 8 квітня, 9-10 грудня	Набуття чинності Європейською угодою Перше засідання Ради асоціації Польща-ЄС Подання Польщею заявки на членство в ЄС (Афіни) Підтвердження волі ЄС щодо розширення на асоційовані країни та прийняття передвступної стратегії (Ессен)
1995	26-27 червня, 17 липня	Офіційне підтвердження стратегії, т. зв Біла книга (Канни) Підписання Додаткового протоколу до Європейської угоди про відкриття програм Співтовариства для Польщі
1996	3 жовтня, 31 грудня	Початок діяльності <u>Управління Комітету</u> європейської інтеграції Ратифікація додаткового протоколу до Європейської угоди щодо відкриття програм Співтовариства для Польщі
1997	28 січня, 2 квітня, 12-13 грудня	Прийняття урядом Республіки Польща Національної стратегії інтеграції Прийняття Сеймом Республіки Польща Конституції Республіки Польща (стаття 90 служить так званім європейським пунктом) Рішення Радою Європи в Люксембурзі про початок переговорів про членство з Польщею
1998	12 березня, 16 березня, 24 березня, 27 березня, 31 березня , 23 червня	Заходи Лондонської конференції для країн-кандидатів Прийняття ЄС першого видання документів про партнерство (<u>PHARE</u> , <u>SAPARD</u> та <u>ISPA</u>) Запровадження посади повноважного представника уряду для переговорів щодо членства в ЄС - <u>Ян Кулаковський</u> Призначення урядом Республіка Польща Польської переговорної команди Початок переговорів про членство у Брюсселі Ухвалення польським урядом першого видання Національної програми підготовки до членства в ЄС

1999	24-25 березня, 4 травня	Надзвичайний саміт Європейської Ради у Берліні з питань порядку денного 2000 Прийняття першої модифікації Національної програми підготовки до членства в ЄС
2000	10 липня, 7-12 грудня	Підписання Потрійної угоди маршалами Сейму , Сенату та Прем'єр-міністром Підписання Декларації про розширення ЄС (Ніццький договір)
2001	25 січня, 11-12 червня, 14-15 грудня	Підписання Польщею та ЄС угоди про програму САПАРД Сесія Міжурядової конференції в Люксембурзі щодо розширення ЄС Прийняття Європейською Радою Декларації про майбутнє Союзу в м. Лакен, Бельгія
2002	9 жовтня, 13 грудня	Подання Комісією дати прийняття Польщі до ЄС Завершення переговорів про вступ Польщі на саміті ЄС у Копенгагені
2003	19 березня 9 квітня 14 квітня 16 квітня 7-8 червня	Голосування Європейського парламенту за звіт Комісії про розширення ЄС у 2004 році Європарламент погоджується на прийняття до ЄС 10 нових членів, у тому числі Польщі Рада Європейського Союзу погоджується на прийняття 10 нових членів до ЄС Підписано Договір про приєднання в Афінах - Польща та інші 9 країн Референдум про приєднання Польщі до ЄС та ратифікація Афінського договору

2004	13-15 квітня, 1 травня, 13 червня	<p>Слухання єврокомісарів від 10 країн, що вступають - Данута Хюбнер від Польщі стає комісаром регіональної політики з Польщі</p> <p>Договір про приєднання набуває чинності - розширення ЄС з 10 новими країнами, в тому числі Польщі.</p> <p>Вибори до Європарламенту за участі нових країн-членів</p>
2005	1 лютого, 17 грудня	<p>Польща як член ЄС ратифікує Договір про стабілізацію та асоціація між ЄС та Хорватією</p> <p>Польща бере участь у переговорах лідерів ЄС у Брюсселі щодо бюджету ЄС на 2007-2013 роки, Польща отримає 59,65 млрд. євро зі структурних фондів та Фонду згуртування</p>
2007	30 липня, 21 грудня	<p>Польща пройшла технічні випробування доступу до Шенгенської системи</p> <p>Польща приєднується до Шенгенської угоди - (наземні переходи), символічне відкриття кордонів за Шенгенською угодою в Ворку Турошовському, на прикордонному переході між Польщею, Чехією та Німеччиною</p>
2008	30 березня	<p>Польща приєднується до Шенгенської угоди - (повітряні та морські переходи)</p>
2011	1 липня - 31 грудня	<p>Польське головування в Раді ЄС</p>

Країна	Дата підписання Угоди про асоціацію	Уведення в дію Угоди про асоціацію	Дата подачі заявки про вступ до ЄС	Дата початку переговорів про вступ	Дата вступу
Болгарія	03.1993	02.1995	12.1995	02.2000	2007
Естонія	06.1995	02.1998	11.1995	03.1998	2004
Кіпр	12.1972	06.1973	07.1990	03.1998	2004
Латвія	06.1995	02.1998	10.1995	02.2000	2004
Литва	06.1995	02.1998	12.1995	02.2000	2004
Мальта	12.1970	04.1997	07.1990	02.2000	2004
Польща	12.1991	02.1994	04.1994	03.1998	2004
Румунія	02.1993	02.1995	04.1994	02.2000	2007
Словаччина	10.1993	02.1995	06.1995	02.2000	2004
Словенія	06.1996	02.1998	06.1996	03.1998	2004
Угорщина	12.1991	02.1994	03.1994	03.1998	2004
Чехія	10.1993	02.1995	01.1996	03.1998	2004

Розширення
ЄС у 2004-
2007 рр.

Критерії вступу країни до ЄС

(у 1993 р. на саміті Європейської ради в Копенгагені прийнято основні критерії членства в ЄС для країн-кандидатів (країн Центральної та Східної Європи)

Політичні критерії:

- – забезпечення свободи парламентських, президентських виборів і виборів до місцевих органів влади;
- – створення та розширення діяльності демократичних інституцій, неурядових організацій, незалежних засобів масової інформації;
- – прийняття законодавства, що надійно захищає права меншин, і створення відповідних установ;
- – посилення боротьби з організованою злочинністю та корупцією;
- – вирішення питань правового забезпечення та посилення спроможності боротьби з відмиванням коштів;
- – створення надійно діючих інститутів у сфері юстиції і внутрішніх справ;
- – здійснення заходів із протидії дискримінації у всіх сферах суспільного життя;
- – гарантії незалежності судової влади, покращення функціонування судів;
- – захист особистих свобод.

Економічні критерії

- макроекономічна стабільність;
- здійснення адміністративної реформи та структурних реформ;
- наявність ринкових інститутів;
- лібералізація торговельного режиму;
- відповідне правове забезпечення ринкових перетворень;
- поліпшення умов конкуренції;
- створення середовища, сприятливого для підприємницької діяльності;
- створення сприятливого інвестиційного клімату;
- підвищення кваліфікації робочої сили;
- поліпшення структури та диверсифікація експорту;
- здійснення промислової політики, спрямованої на зниження матеріало- й енергоємності виробництва.

Критерії конвергенції (зближення)

- відношення державного дефіциту до ВВП не повинне перевищувати 3 %;
- відношення державного боргу до ВВП не повинне перевищувати 60 %;
- достатній рівень стабільності цін і сталість середніх темпів інфляції (цей рівень не повинен перевищувати три кращих показники країн-членів більше ніж на 1,5 %);
- довгострокова номінальна відсоткова ставка не повинна перевищувати три кращих показники стабільності цін країн-членів більше ніж на 2 %;
- протягом щонайменше двох років і без значного напруження з боку відповідної країни нормальне відхилення величини обмінного курсу національної валюти не повинне виходити за граничні значення, передбачені механізмом обмінного курсу країн-членів.

Можливість прийняття до ЄС нових членів передбачена статтею 237 Римського договору від 1957 р. (у ДФЄС - ст. 49).

- *"Будь-яка європейська держава, яка поважає цінності, зазначені в статті 2, та віддана їх поширенню, може подати заявку на набуття членства у Союзі. Європейському Парламенту та національним парламентам повідомляється про таку заявку. Держава, що подає заявку, надсилає її до Ради, що діє одностайно після проведення консультацій з Комісією та після отримання згоди Європейського Парламенту, який діє більшістю складу своїх членів. Умови прийнятності, що погоджені Європейською Радою, мають бути враховані."*

Процедура прийняття нових членів

Процедура вступу
нової держави до
Європейського Союзу
включає п'ять етапів:

1) консультативний (перед поданням
заяви);

2) оцінковий (між поданням заяви й
початком переговорів);

3) переговорний (між початком і за-
вершенням переговорів про вступ);

4) ратифікаційний (між підписанням
угоди про вступ та її ратифікацією);

5) імплементаційний.

Процедура
вступу
включає такі
кроки:

- 1) європейська держава подає заяву про членство до Ради Європейського Союзу;
- 2) Рада звертається до Європейської комісії з проханням підготувати висновок („Оріпіоп” / „Avis”) щодо заяви;
- 3) Комісія представляє Європейській раді висновок („оцінку”);
- 4) Рада одноголосно приймає рішення розпочати переговори з державою-кандидатом;
- 5) Європейська комісія пропонує, а Рада одноголосно затверджує основні складові частини і принципи позиції ЄС на переговорах із державою-кандидатом;
- 6) Рада проводить переговори з державою-кандидатом;
- 7) між ЄС і державою-кандидатом узгоджується й укладається окрема угода стосовно проекту Договору про вступ;.
- 8) Договір направляється до Ради та Європейського парламенту;

Відсутність обмежень стосовно термінів кожної процедурної стадії розгляду заяви про вступ дає змогу стримувати процес розширення до моменту якісних внутрішніх пере-творень усередині ЄС і прискорити трансформації у країнах-кандидатах.

- 9) Європейський парламент схвалює Договір більшістю голосів;
- 10) Європейська рада одногосно затверджує Договір;
- 11) держави-члени та держава-кандидат офіційно підписують Договір про вступ;
- 12) держави-члени та держава-кандидат ратифікують Договір про приєднання країни-кандидата (чи країн-кандидатів) відповідно до їхніх конституційних норм. Зі сторони держав-членів діє правило одностайності: якщо хоча б в одній із них договір не ратифікується, то вступ блокується. Зі сторони країн-кандидатів цей принцип не діє: якщо договір про приєднання не ратифікується однією з країн-кандидатів, це не є перешкодою для його вступу в силу в державах-членах ЄС та інших країнах-кандидатах;
- 13) набуття договором чинності з визначеної сторонами дати.

Тривалість процедурних стадій розширення
Європейського Союзу
(на момент вступу Польщі до ЄС)


Держава-заявник	Підготовка висновку Єврокомісії, місяців	Підготовка рішення ЄС про початок переговорів, місяців	Тривалість переговорів, місяців	Загальна тривалість процедурних стадій процесу, років/місяців
Велика Британія	5	33	19	5/7
Данія	5	33	19	5/7
Ірландія	5	33	19	5/7
Норвегія (1)	2	33	19	5/5
Норвегія (2)	4	1	12	2/1
Греція	7	6	34	5/6
Португалія	14	5	80	8/9
Іспанія	16	2	76	8/5
Австрія	24	18	13	5/5
Швеція	13	6	13	3/6
Фінляндія	8	3	16	2/9
Угорщина	40	9	56	10/2
Польща	40	9	56	10/2
Словаччина	25	31	34	8/9
Латвія	22	31	34	8/7
Естонія	20	9	56	8/5
Литва	20	31	34	8/5
Чехія	18	9	56	8/3
Словенія	14	9	56	8/0
Румунія	25	31	-	-
Болгарія	20	31	-	-

Переговори про членство

- Переговори відбуваються між державою-кандидатом і членами ЄС. Комісія виконує виключно функцію посередника між ними.
- Переговори проходять на двох рівнях: рівні шефів делегацій (міністрів закордонних справ країн-кандидатів, а також країн-членів), або їх заступників (головних переговорників країн-кандидатів), а також членів **COREPER**.
- Переговори охоплюють принципи участі держави-кандидата в реалізації політик ЄС, конкретизують кількість, час дії та характер перехідних періодів, а також питання фінансового внеску до бюджету ЄС й використання фондів ЄС (у випадку вступу держав ЦСЄ – структурних фондів та фонду згуртування).
- З метою підготовки і проведення переговорів щодо членства країн в Європейському Союзі формувалися переговорні групи у складі представників міністерств і відомств, задіяних у гармонізації галузевих розділів **acquis**.

Acquis постійно еволюціонує і сьогодні включає:

- – суть, принципи і політичні цілі Договорів, на яких засновані Співтовариства;
- – вторинне і прецедентне право ЄС (законодавство і рішення, прийняті у відповідності із Договорами і висновки Верховного Суду ЄС);
- – інші норми, обов'язкові або не обов'язкові до виконання, прийняті в рамках Союзу, як-от міжінституційні угоди, резолюції, звіти, рекомендації, директиви;
- – спільні акції, об'єднані позиції, декларації, висновки і інші дії в рамках загальної зовнішньої і безпекової політики;
- – спільні дії, спільні позиції, підписані договори, резолюції, висновки і інші дії, узгоджені в рамках правосуддя і внутрішніх справ;
- – міжнародні угоди, укладені Співтовариствами, Співтовариствами спільно з їх країнами-членами, Союзом, і укладені між країнами-членами у рамках діяльності Співтовариств.



Сьогодні для
переговорів про
вступ до ЄС перелік
законодавства
складається з таких
35 тематичних
розділів

- Вільний рух товарів
- Свобода пересування для працівників
- Право заснування та свободи надання послуг
- Вільний рух капіталу
- Державні закупівлі
- Законодавство про компанії
- Законодавство про інтелектуальну власність
- Політика в області конкуренції
- Фінансові послуги
- Інформаційне суспільство та ЗМІ
- Сільське господарство
- Безпека харчових продуктів, ветеринарна і фітосанітарна політики
- Рибальство
- Транспортна політика
- Енергія
- Оподаткування
- Економічна і грошово-кредитна політика
- Статистика
- Соціальна політика та зайнятість
- Підприємства та промислова політика
- Тран'європейські мережі
- Регіональна політика та координація структурних інструментів
- Судова система та основні права
- Юстиція, свобода та безпека
- Наука та наукові дослідження
- Освіта і культура
- Навколишнє середовище
- Захист споживачів та охорона здоров'я
- Митний союз
- Зовнішні зв'язки
- Закордонні справи, безпека, оборонна політика
- Фінансовий контроль
- Фінансові + бюджетні асигнування
- Установи
- Інші питання

Головні діючі особи у процесі переговорів з боку ЄС

– Рада ЄС (представляє погоджені переговорні позиції ЄС і проводить переговори у рамках Міжнародної аксесійної конференції);

– Європейська Комісія, яка проводить перегляд права, готує проекти переговорних позицій ЄС, організовує консультаційні зустрічі, експертні дослідження;

– Європейський Парламент, який інформується про хід переговорів і ратифікує Договір про вступ;

– Країни-члени ЄС, які є стороною переговорів і беруть участь у підготовці, затверджують переговорну позицію ЄС, а по закінченні переговорів їх парламенти ратифікують договір про вступ;

– Громадяни ЄС, які виражають свою волю щодо розширення ЄС безпосередньо на референдумах, або через своїх представників у національних парламентах чи у Європейському Парламенті.

Учасники переговорів з боку країн-кандидатів

шефи делегацій
(міністри
закордонних справ),
або їх заступник,
головні неогоціатори;

керівники
переговорних
команд

Етапи переговорів

- *screening* (порівняльний перегляд права)
- підготовка переговорної позиції
- неогоціації

Перелік перегляду складається з частин «А» та «В».

- Перелік «А» включає правові акти найвищого значення (hard law) – договірні положення, директиви, регуляції, які мають бути обов'язково впроваджені до національного правового поля.
- До переліку «В» включені норми вторинного права (soft law), не обов'язкова до впровадження.

Остаточним результатом скринінгу є перелік комунітарних правових актів, що становлять *acquis*, з яких кожний кваліфікується до певної категорії:

- - акти, що не становлять переговорної проблеми, оскільки вони вже впроваджені до національного права, або задекларовано прийняття до моменту вступу;
- - акти, впровадження яких пов'язане виключно з технічними проблемами (наприклад, додаткове включення деяких видів рослин до охоронного переліку ЄС);
- - акти, що вимагають подальших неогоціцій, тобто такі, яких вступаюча сторона не в змозі прийняти, або не висловлює волі до прийняття перед вступом до ЄС.

Першим етапом переговорів є «перегляд права» (“*screening*”),

Як підставу для початку технічного процесу переговорів, Комісія укладає «Звіт з перегляду» для кожного розділу і кожної країни.

Після завершення перегляду права у конкретному напрямі черговий етап переговорів стосується підготовки переговорної позиції. Після подання переговорних позицій обома сторонами за певним напрямом відбувається тимчасове відкриття переговорів.

Підготовка переговорної позиції (**opinion paper**) – один з головних елементів процесу переговорів. На практиці здійснювалася стосовно майже кожного із напрямів проведення переговорів. Вихідна позиція формувалася на підставі висновків скринінгу.

У переговорній позиції міститься характеристика права ЄС за відповідною галуззю і, відповідно, характеризується правовий доробок країни-кандидата.

Screening (Польща)

Правовий акт(и) ЄС	Піднята проблема	Наявність у польському праві
<p><u>2000/78/ЄС</u> “Директива Ради 27 листопада 2000 р., що встановлює загальні регуляції стосовно рівного трактування в політиці зайнятості і праці”</p> <p>Правова підстава: Ст. 13 ДЄС</p>	<p>Мета: Встановлює загальні регуляції, що гарантують рівність трактування осіб в ЄС, незалежно від їх релігійних переконань, ступеня фізичної чи розумової інвалідності, віку чи сексуальної орієнтації стосовно ринку праці, а також членства у певних організаціях.</p> <p>Зміст: Боротьба із дискримінацією є головним викликом ЄС. Союз був утворений на засадах свободи, демократії, застереження прав людини і базових свобод, а також поваги права. У зв'язку з цим ЄС мусить вживати всіх засобів щодо боротьби із дискримінацією будь-якого виду, також у стосунку до ринку праці.</p> <p>(***)</p> <p>Стаття 13 ДЄС, уведена Амстердамським договором, надає повноважень Спільноті у боротьбі із дискримінацією на ґрунті статі, раси чи етнічного походження, релігійних переконань, фізичної чи розумової інвалідності, віку чи сексуальної орієнтації.</p> <p>Країни-члени забороняють дискримінацію в</p>	<p>Транспозиція до польської правової системи: Польське право щодо політики зайнятості у формі Закону від 26 червня 1974 р. – Кодекс Праці, а також Закону від 14 грудня 1994 р. про зайнятість і протидію безробіттю відповідають змісту директиви. Водночас очікується, що певні детальні регуляції Директиви будуть транспоновані до польської правової системи шляхом внесення відповідних змін до вказаних законів до 1 січня 2003 р., що не має становити проблеми, оскільки принцип рівного трактування жінок і чоловіків упроваджується, а закони відкриті до внесення положень Директиви.</p> <p>Наслідки: Директива вплине на роботу гмін і повітів, що виступають, окрім іншого, у якості працедавців. У своїй діяльності щодо доступу до ринку праці, умов праці і ін., гміни і повіти повинні будуть застосовувати принцип рівного трактування всіх громадян ЄС, незалежно від їх релігійних переконань, фізичної чи розумової інвалідності, віку чи сексуальної орієнтації. Польські органи</p>

Графік сесій перегляду права у переговорному напрямі «сільське господарство» в Польщі

Підгалузь переговорів	Сесія скринінгу	
Загальний вступ, польові культури (зернові, олійні, білкові, бобові), фрукти і овочі, переробка фруктів і овочів	багатостороння двостороння	21-22.09.1998 7-8.10.1998
Ветеринарне право	багатостороння двостороння	14.10.1998 22.10.1998 12.04.1999 26.07.1999
Структурні питання: лісівництво (і заліснення), розвиток села, фонди – орієнтації і гарантій, структурні фонди (засоби, видатки)	багатостороння двостороння	15-17.12.1998 25-26.01.1999
Молоко, молокопродукти, яловичина і телятина	багатостороння двостороння	19-22.02.1999 1.03.1999
Загальні справи (рефінансування, сертифікати оплати, гарантії, інтервенції, агромонетарні питання, державна допомога, свобода дистрибуції, спеціальні акції та ін.); сільськогосподарська статистика; система сільськогосподарського обліку; продукти, не охоплені додатком I до Римського договору; міжнародні договори, промоція продуктів харчування	багатостороння двостороння	26-27.04.1999 10.травня 1999
Свинина, баранина, козятина, яйця і м'ясо птиці, білок, мед	багатостороння двостороння	23.04.1999 11.05.1999
Рис, цукор, вино, алкоголь, банани, квіти, тютюн, хміль, насіння, картопля, крохмаль, льон і конопля на волокно, шовкопряди, бавовна, оливкова олія, сухі корми	багатостороння двостороння	27-28, 31.05 1999 4, 7.06.1999
Регламент 2000	багатостороння	13.06.1999

Як підставу для початку технічного процесу переговорів, Комісія укладає **«Звіт з перегляду»** для кожного розділу і кожної країни.

Після завершення перегляду права у конкретному напрямі черговий етап переговорів стосується підготовки переговорної позиції. Після подання переговорних позицій обома сторонами за певним напрямом відбувається тимчасове відкриття переговорів.

Підготовка переговорної позиції (**opinion paper**) – один з головних елементів процесу переговорів. На практиці здійснювалася стосовно майже кожного із напрямів проведення переговорів. Вихідна позиція формувалася на підставі висновків скринінгу.

У переговорній позиції міститься характеристика права ЄС за відповідною галуззю і, відповідно, характеризується правовий доробок країни-кандидата.

Етапами підготовки переговорних позицій є:

- Підготовка проекту позиції міжвідомчою заданнєвою групою за кожною із переговорних позицій.
- Прийняття позиції переговорною групою може передбачати уточнення і верифікацію необхідних бюджетних засобів для вирішення окремих завдань.
- Обговорення позиції у профільній урядовій інституції, що відповідає за реалізацію переговорів.
- Прийняття позиції урядом.
- Передача позиції послові при Європейському Союзі від країни, що на цей час головує в ЄС.

Підготовка переговорної позиції (opinion paper)

Підготовка проекту позиції міжвідомчою заданневою групою за кожною із переговорних позицій.

01

Прийняття позиції переговорною групою може передбачати уточнення і верифікацію необхідних бюджетних засобів для вирішення окремих завдань.

02

Обговорення позиції у профільній урядовій інституції, що відповідає за реалізацію переговорів.

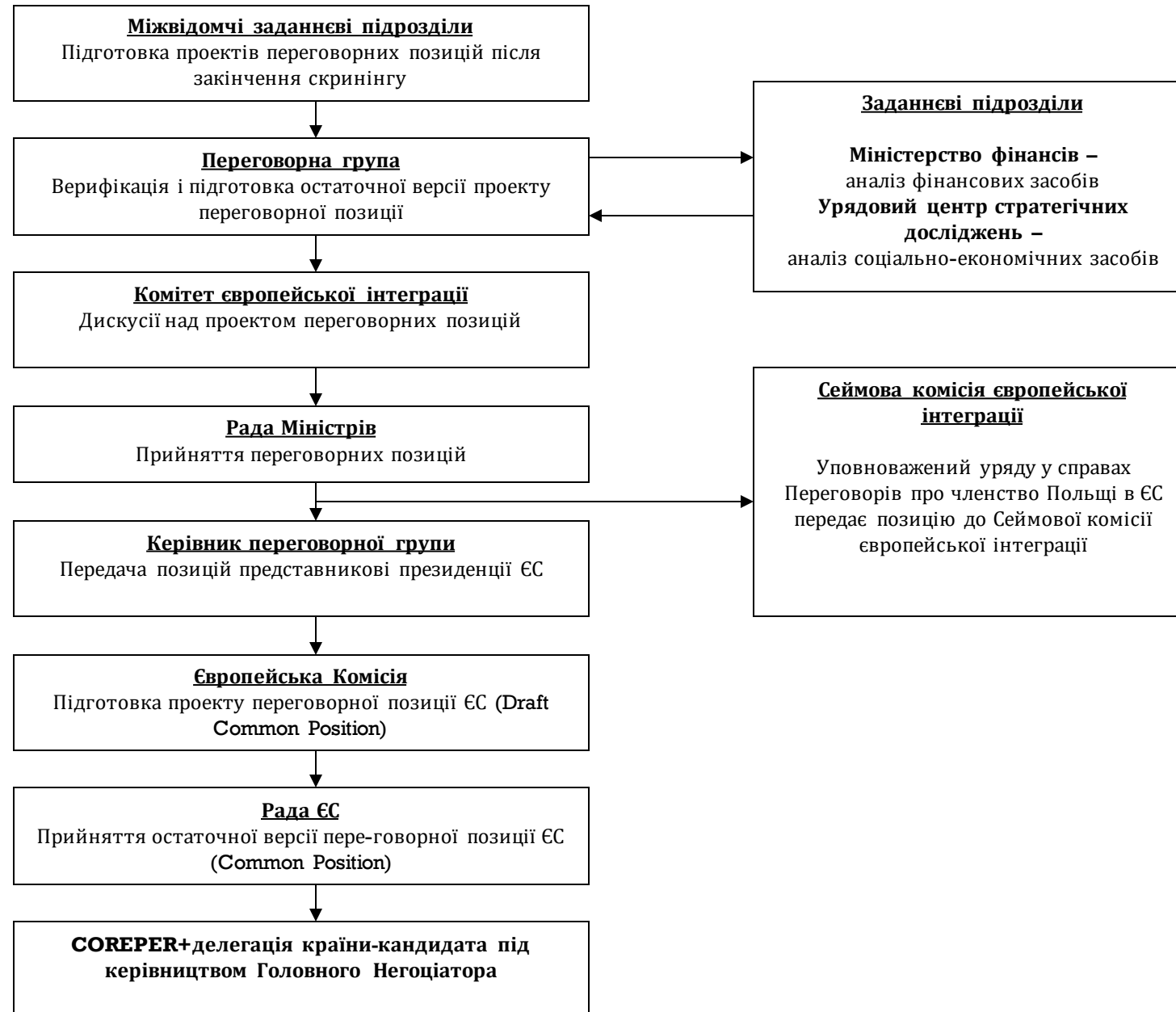
03

Прийняття позиції урядом.

04

Передача позиції послові при Європейському Союзі від країни, що на цей час головує в ЄС.

Процес підготовки
переговорної позиції
в Польщі



Приклад польської переговорної позиції

- **Сільське господарство**

- Підгалузь

- **Ветеринарія**

- Переговорна проблема №46

- **Ветеринарні вимоги щодо молочної галузі**

- **Правові норми ЄС, що є джерелом проблеми**

- Директива Ради 92/46/ЕЕС щодо принципів стосовно санітарних умов виробництва і пропозиції на ринок сирого чи термічно обробленого молока, а також молокопродуктів.

- **Короткий опис**

- Директива унормовує відбір сирого молока у переробних підприємствах, вимоги щодо дійних тварин, принципи гігієни в господарстві і під час доїння та зливання й транспортування молока до переробного підприємства, а також технічних умов приміщень для доїння, обладнання і пристроїв, гігієни технічного персоналу і процесу виробництва, а також норм для сирого молока.

- **Польські правові норми / ситуація**

- Норма на товарне сире молоко PN-A-86002. Ця норма у процесі поновлення, що передбачає ліквідацію закупок сирого молока III класу. Зміни до норми увійдуть у дію з 1 січня 2000 р. Відповідно, верхньою межею прийняття сирого молока до закупівлі буде максимальний вміст мікроорганізмів, а також соматичних клітин на рівні по 1 млн. в 1 мл. молока.

- Наявний проект розпорядження Міністра здоров'я щодо гігієнічних умов отримання молока і його переробки, транспортування і впровадження на ринок, яке частково відповідає директиві 92/46/ЕЕС і яке передбачає тимчасові відхилення у якості товарного сирого молока, а також стосовно дотримання всіх вимог директиви зазначеної директиви виробничими і переробними підприємствами.

- **Переговорна проблема**

- Пристосування господарств, що виробляють молоко і переробних підприємств молочної галузі до вимог ЄС.

№	Галузь	Представлення позиції	Початок переговорів	Тимчасове закриття переговорів
1	наука і дослідження	1.09.1998	10.11.1998	10.11.1998
2	освіта і молодь	1.09.1998	10.11.1998	10.11.1998
3	промислова політика	1.09.1998	10.11.1998	19.05 і 22.06.1999
4	малі і середні підприємства	1.09.1998	10.11.1998	10.11.1999
5	спільна політика закордонна і безпеки	1.09.1998	10.11.1998	06.06.2000
6	телекомунікація й інформаційні технології	1.09.1998	10.11.1998	19.05 і 22.06.1999
7	культура й аудіовізуальна політика	1.09.1998	10.11.1998	4.12.2000
8	митний союз	11.11.1998	19.05.1999	29.03.2001
9	статистика	11.11.1998	19.04.1999	19.04.1999
10	право спілок	11.11.1998	19.05.1999	28.11.2001
11	охорона споживачів і здоров'я	11.11.1998	19.04.1999	19.05 і 22.06.1999
12	зовнішні зносини	11.11.1998	19.05.1999	12.11.1999
13	економічний і валютний союз	29.01.1999	30.09.1999	7.12.1999
14	політика конкуренції	29.01.1999	19.05.1999	13.12.2002
15	вільний рух товарів	29.01.1999	22.05.1999	29.03 і 28.11.2001
16	рибальство	12.02.1999	19.05.1999	10.06.2002
17	енергія	31.05.1999	12.11.1999	27.07.2001
18	соціальна політика і зайнятість	31.05.1999	30.09.1999	1.06.2001
19	вільний рух послуг	15.07.1999	12.11.1999	14.11.2000
20	вільний рух капіталу	15.07.1999	30.09.1999	21.03.2002
21	транспортна політика	15.07.1999	12.11.1999	10.06.2002
22	вільний рух осіб	30.07.1999	26.05.2000	21.12.2001
23	фінансовий контроль	6.08.1999	6.04.2000	14.06.2000
24	середовище	8.10.1999	7.12.1999	26.10.2001
25	правосуддя і внутрішні справи	8.10.1999	26.05.2000	30.07.2002
26	податки	22.10.1999	7.12.1999	21.03.2002
27	сімейні і спадкові справи	10.10.1999	14.09.2000	10.10.2000

**Польща.
Стан
вступних
переговорів
(30 грудня
2002 р.)**

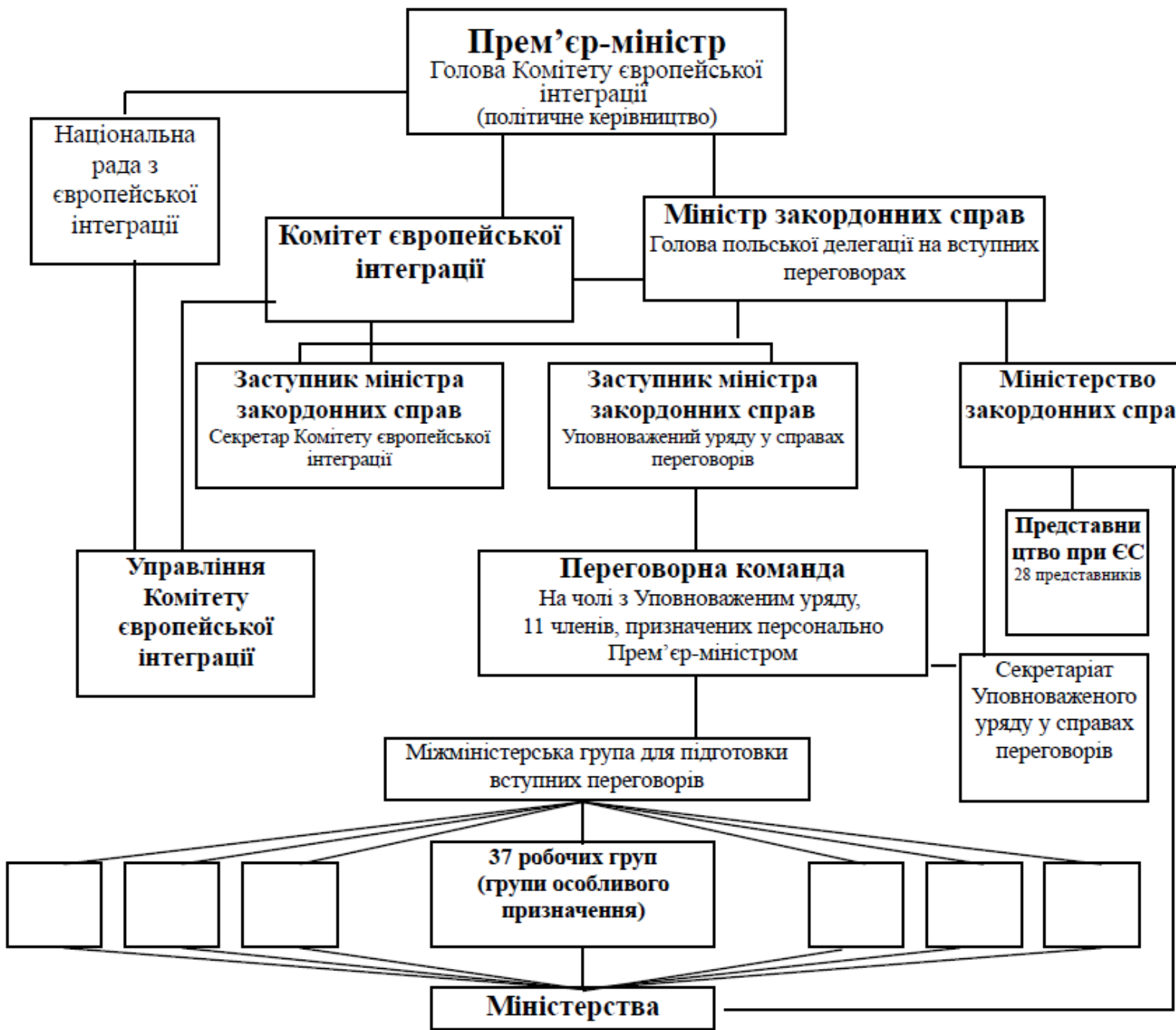
Групи у справах
адаптації
польського
сільсько-
господарського
сектору
і сільських
територій
до стандартів
ЄС
(на час
завершення
переговорів)

- 1. Група збіжжя, виробництва крохмалю і картоплі;
- 2. Група виробництва жирів, рослинних олій, високобілкових рослин, тютюну і сухих кормів, льону і коноплі на волокно;
- 3. Груп молока і продуктів його переробки;
- 4. Група яловичини і баранини;
- 5. Група свинини, м'яса птиці, яєць і бджільництва;
- 6. Група цукру, ізоглюкози й інсуліну;
- 7. Група фруктів, овочів, квітів, оздобних рослин, бананів і зелені;
- 8. Група продуктів – «продуктового права»;
- 9. Група продуктів глибокої переробки, спиртних напоїв, ароматизованого вина;
- 10. Група структурних фондів у розвитку сільських територій;
- 11. Група фітосанітарії і насінництва;
- 12. Група ветеринарії;
- 13. Група торгівлі;
- 14. Група агронометарна, фінансування Спільної аграрної політики і сільськогосподарського обліку;
- 15. Група сільськогосподарської інформації;
- 16. Група Інтегрованої системи управління і контролю у сільському господарстві;
- 17. Група екологічного сільського господарства, охорони середовища і сталого розвитку сільського господарства;
- 18. Група рибальства.

(Розпорядження №23 Міністра сільського і продуктового господарства від 19 грудня 2000 р. щодо утворення групи із пристосування польського аграрного сектору і сільських територій до стандартів Європейського Союзу)

Перехідні періоди

- **Вільне переміщення товарів** (до 31 грудня 2008 року щодо граничного терміну для завершення процедури реєстрації ліків)
- **Вільне пересування людей** (7-річний перехідний період за формулою 2 + 3 + 2)
- **Свобода надання послуг** (до 31 грудня 2007 р.)
- **Вільний рух капіталу** (до 2016 року) - Польща могла застосовувати положення Закону про придбання іноземцями нерухомості)
- **Політика конкуренції** (щодо державної допомоги малим та середнім підприємствам, що працюють у спеціальних економічних зонах, відповідно до 2011 та 2010 років)
- **Сільське господарство** (до 2014 року)
- **Транспортна політика** (до кінця 2010 року)
- **Податки** (до кінця 2008 року для досягнення мінімального рівня акцизного збору на сигарети)
- **Соціальна політика та зайнятість** (до кінця 2005 року)
- **Енергетика** (до кінця 2008 року)
- **Пошта, телекомунікації та ІТ-технології** (до кінця 2005 року)
- **Природне середовище** (до кінця 2017 року щодо викидів пилу від великих спалювальних установок та оксидів азоту)

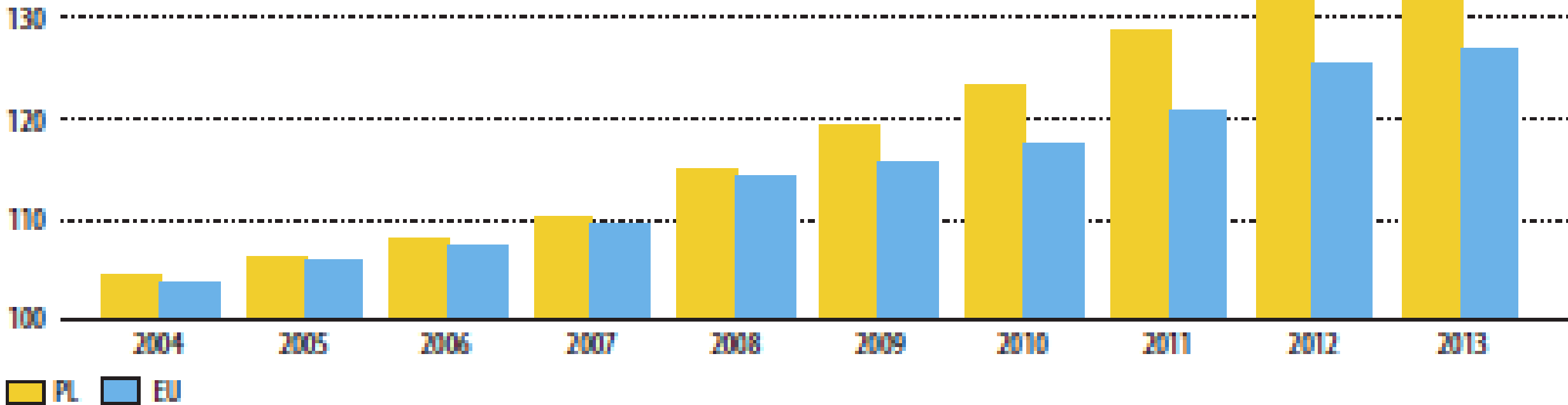


Інституційний механізм та управління процесом гармонізації

За 10 років

членства в ЄС

2003=100

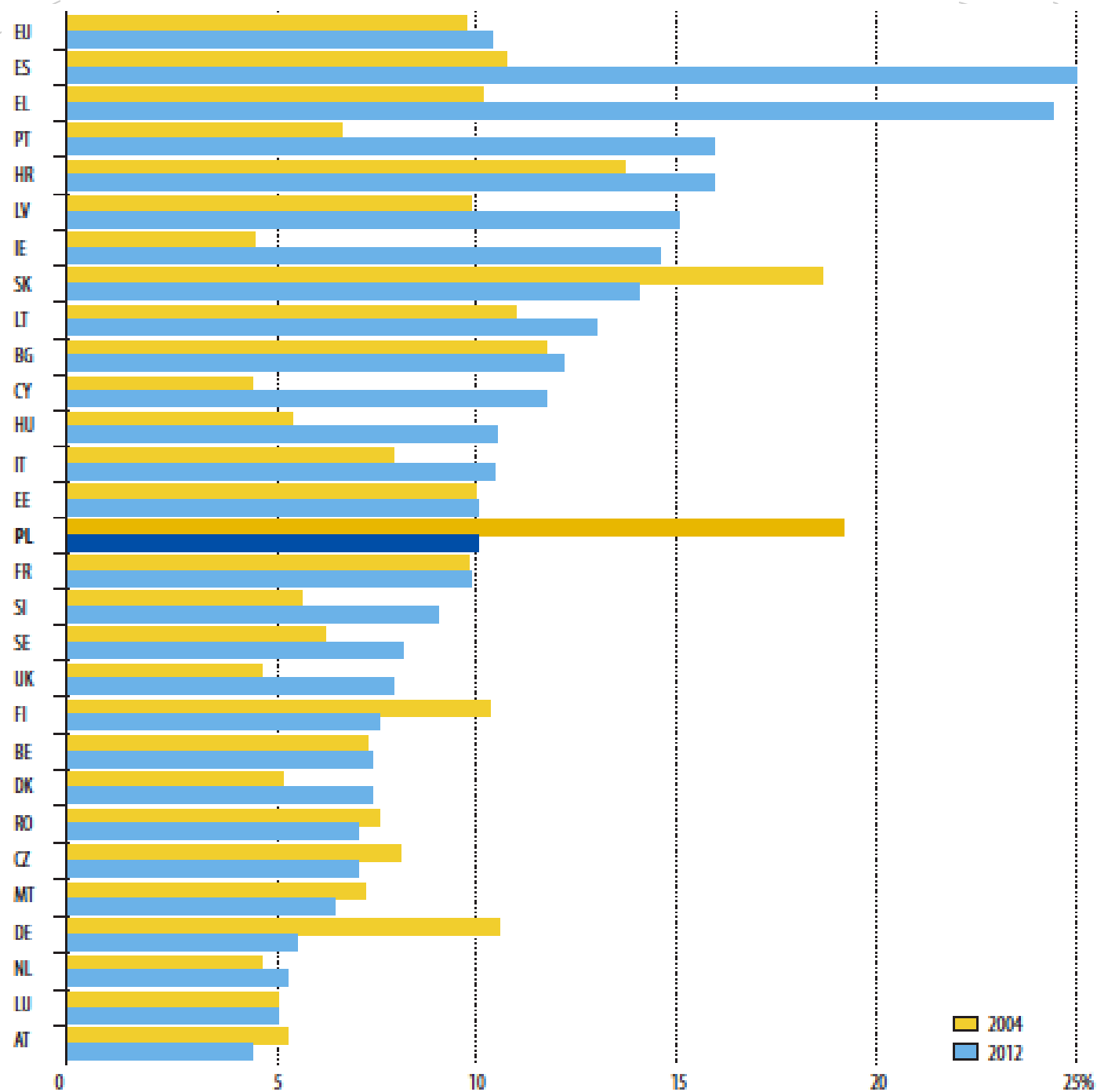


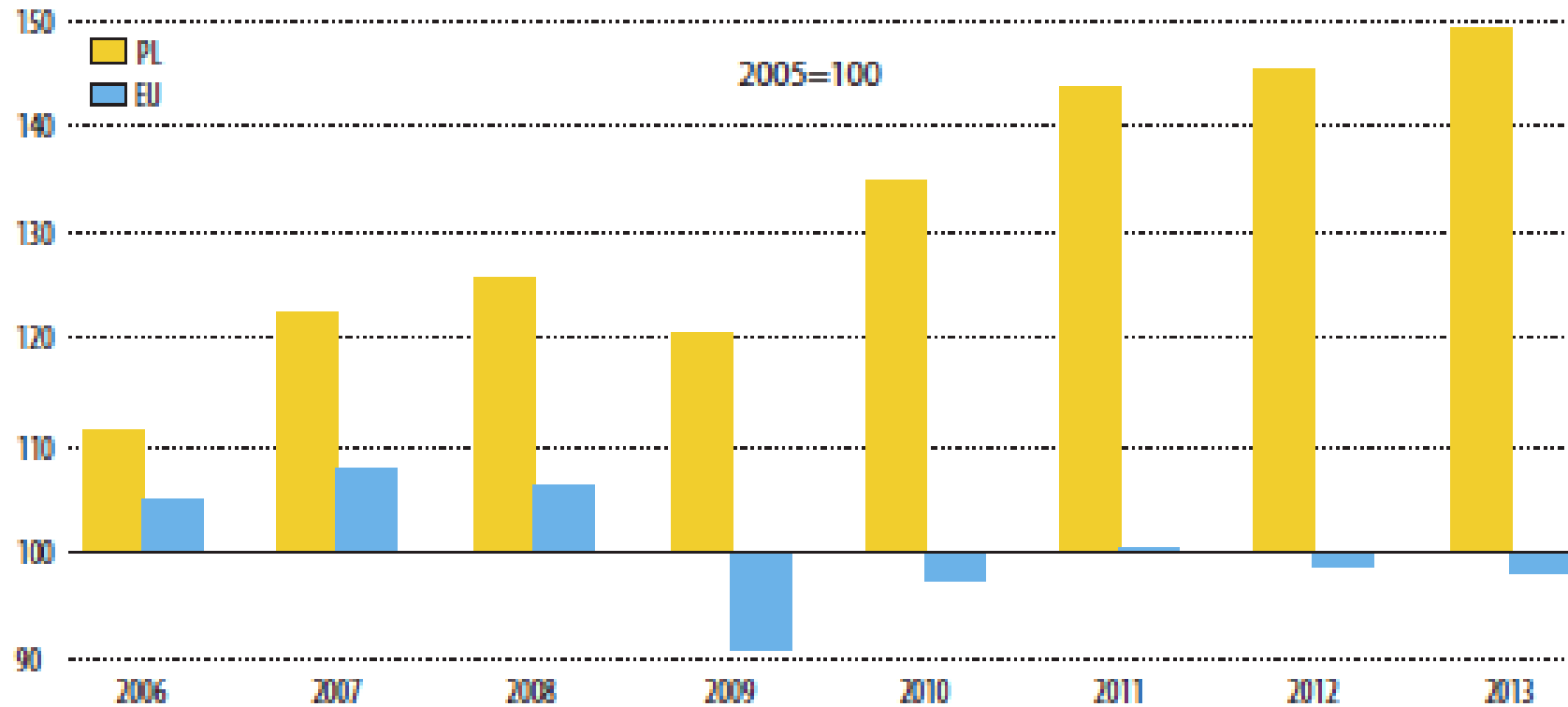
Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Warszawa, GUS, 2014.

Індекс споживчих цін

Рівень безробіття

Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-
2014, Warszawa, GUS, 2014.



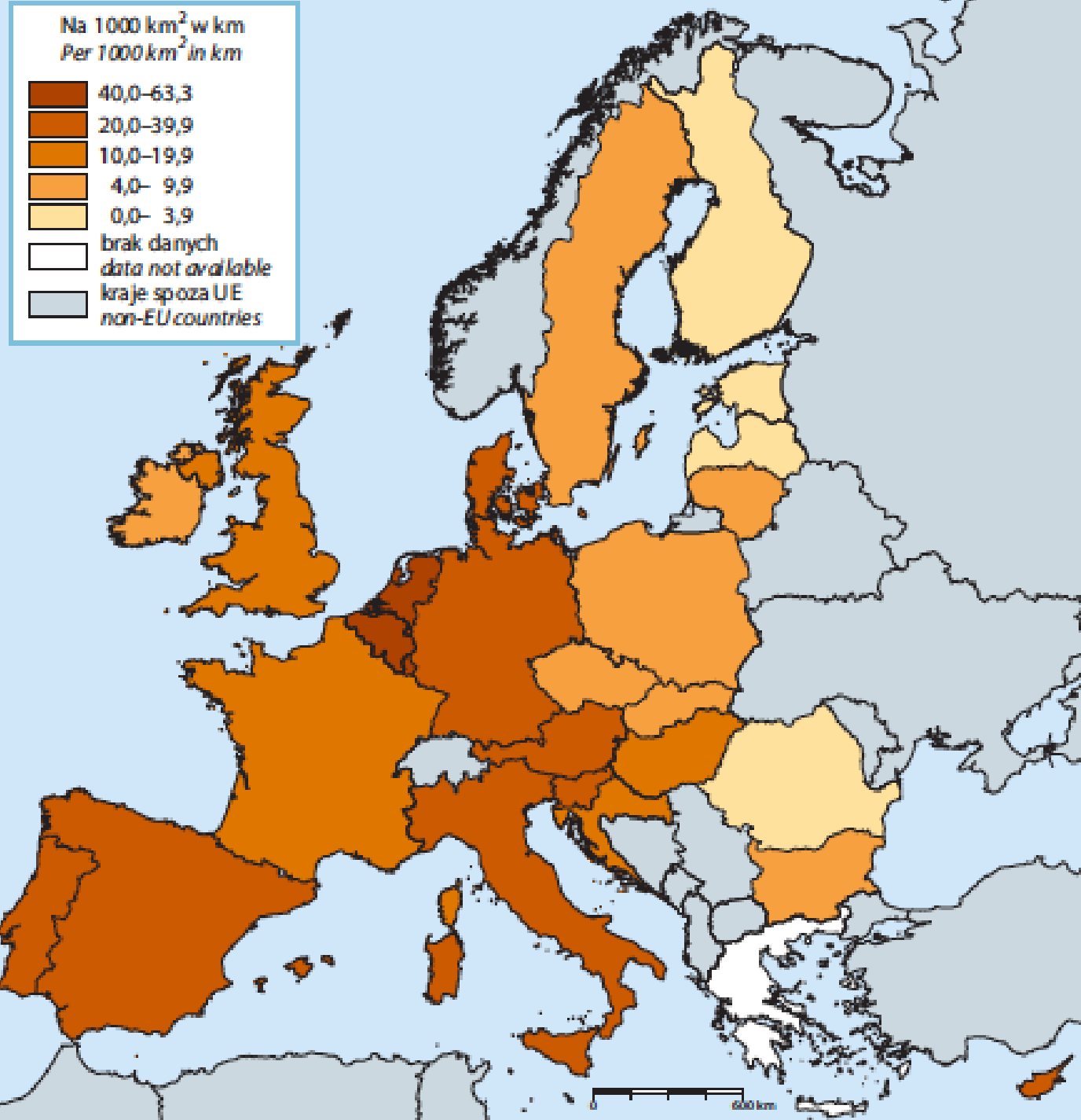


Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Warszawa, GUS, 2014.

Динаміка промислового виробництва

Автомобістралі (2012 р.)

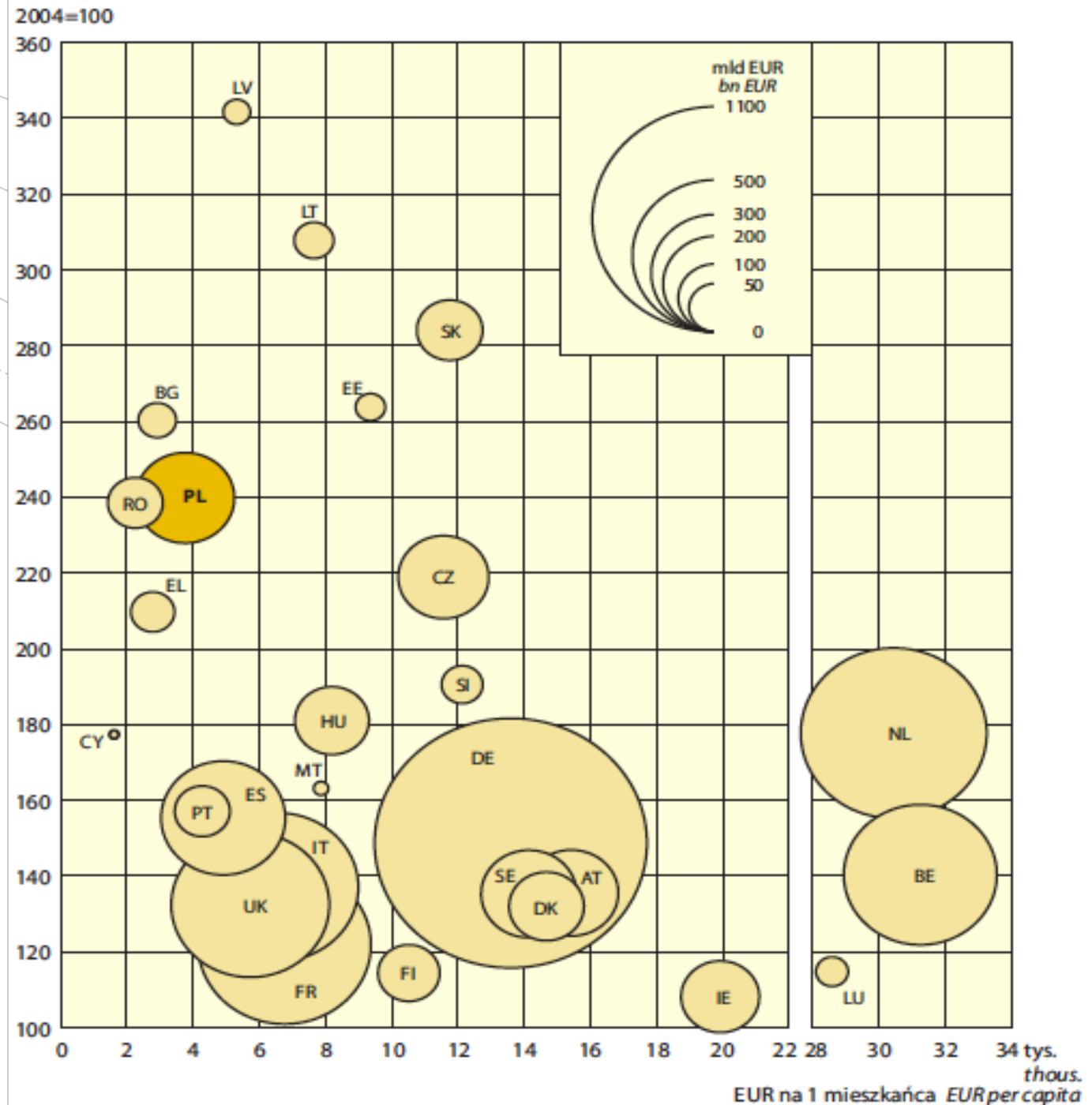
Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Warszawa, GUS, 2014.



Експорт в 2012 р.,

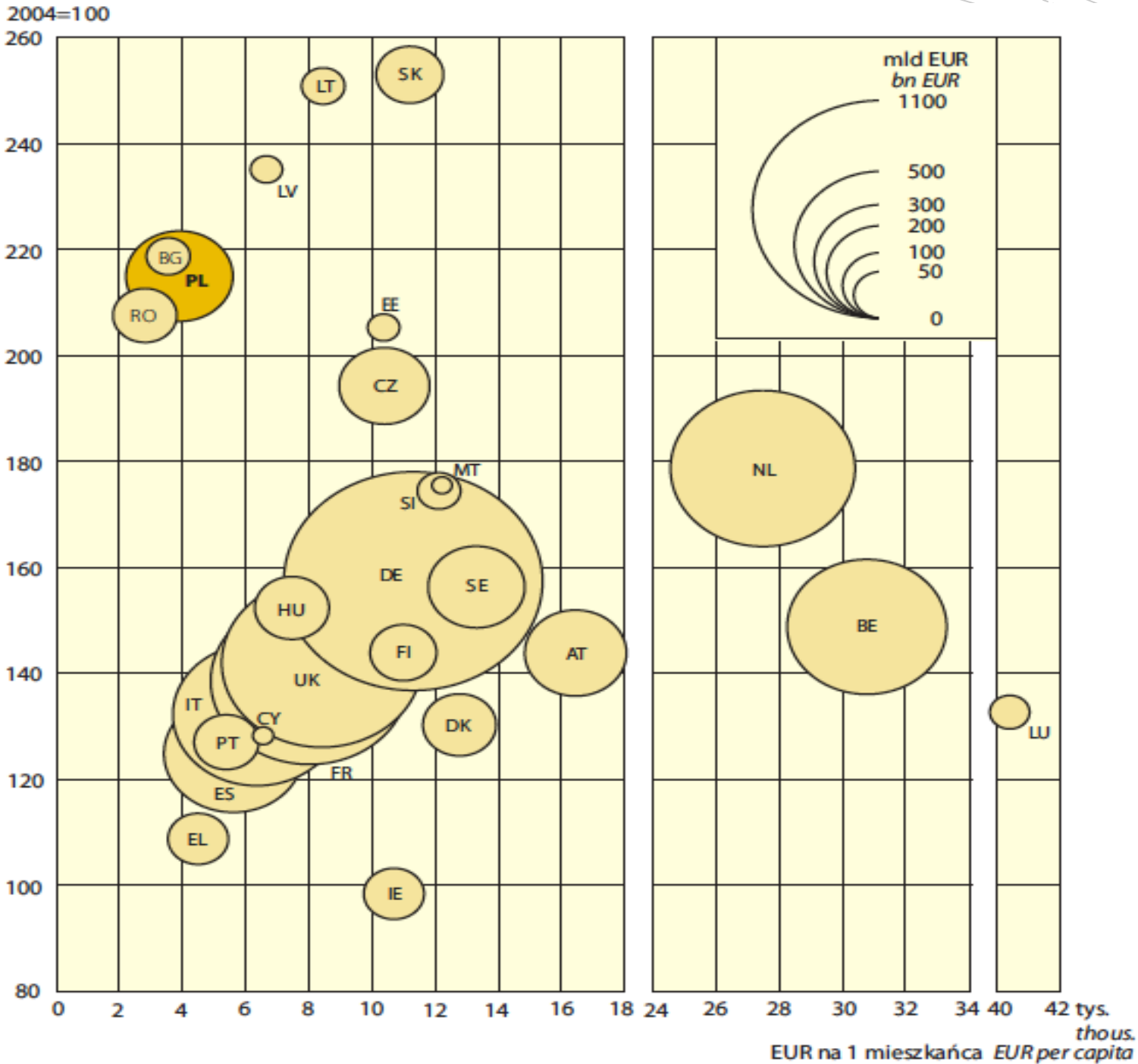
в млрд євро і в євро
на 1 мешканця,
динаміка, 2004=100%

Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Warszawa, GUS, 2014.

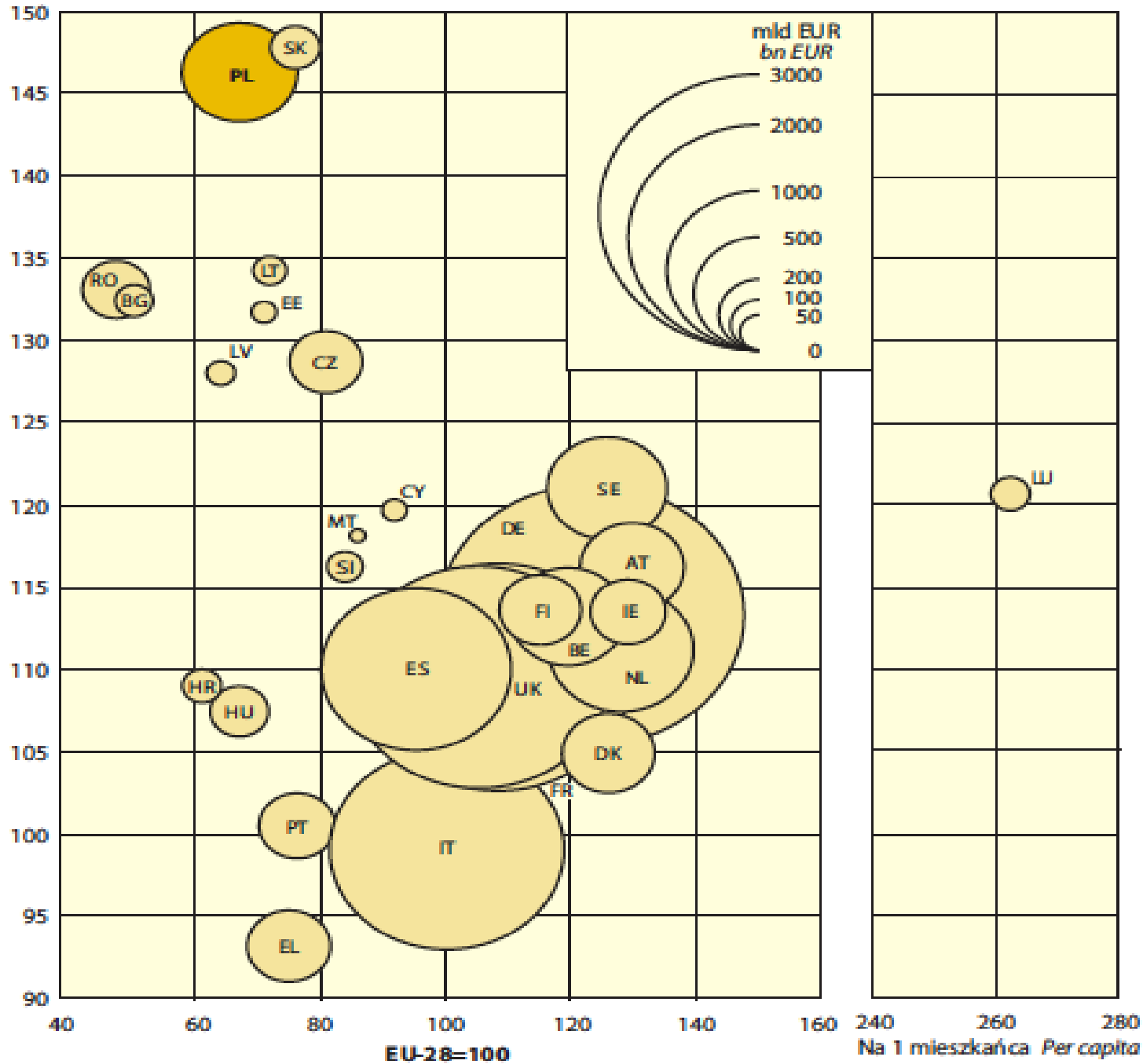


Імпорт в 2012 р.,
в млрд євро і в євро
на 1 мешканця,
динаміка, 2004=100%

Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Warszawa, GUS, 2014.

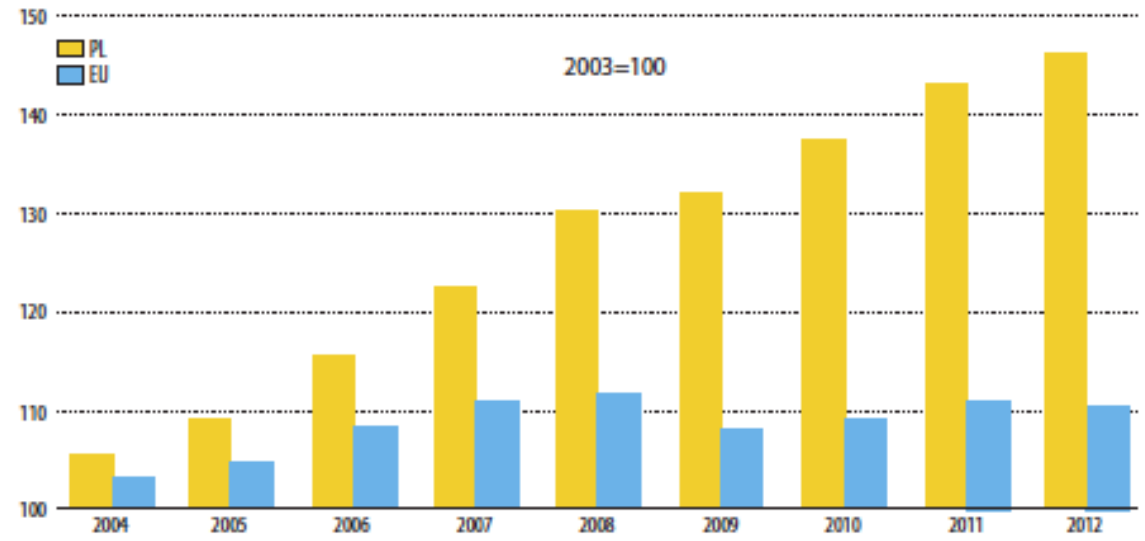


2003=100 (ceny stałe constant prices)



ВВП
у 2012 р.

Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Warszawa, GUS, 2014.

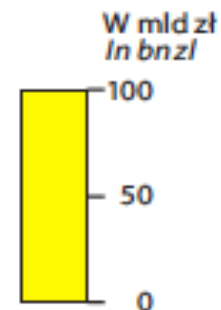
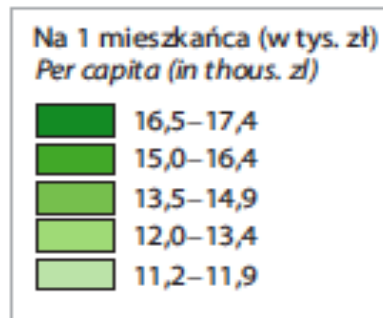
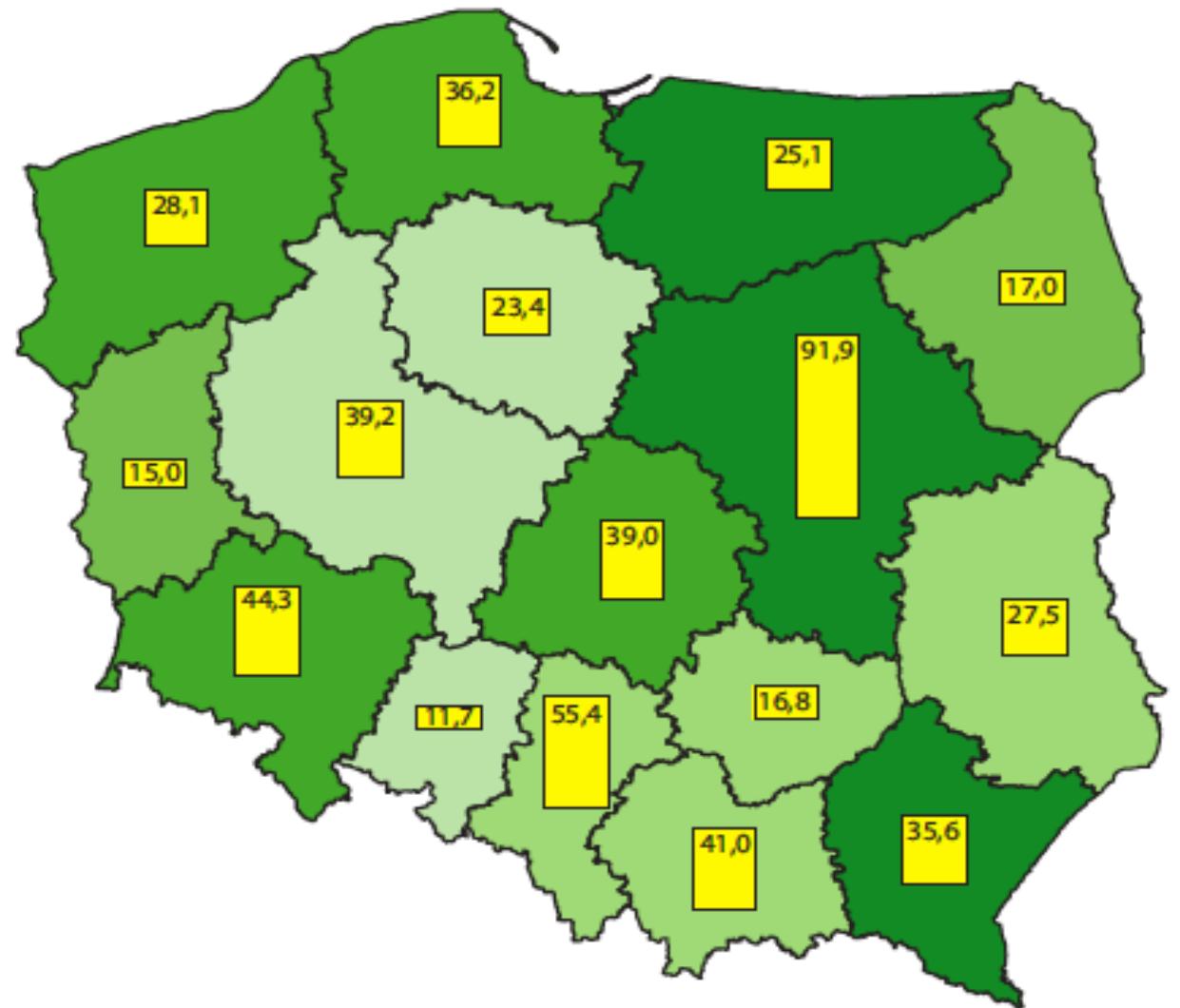


Динаміка ВВП

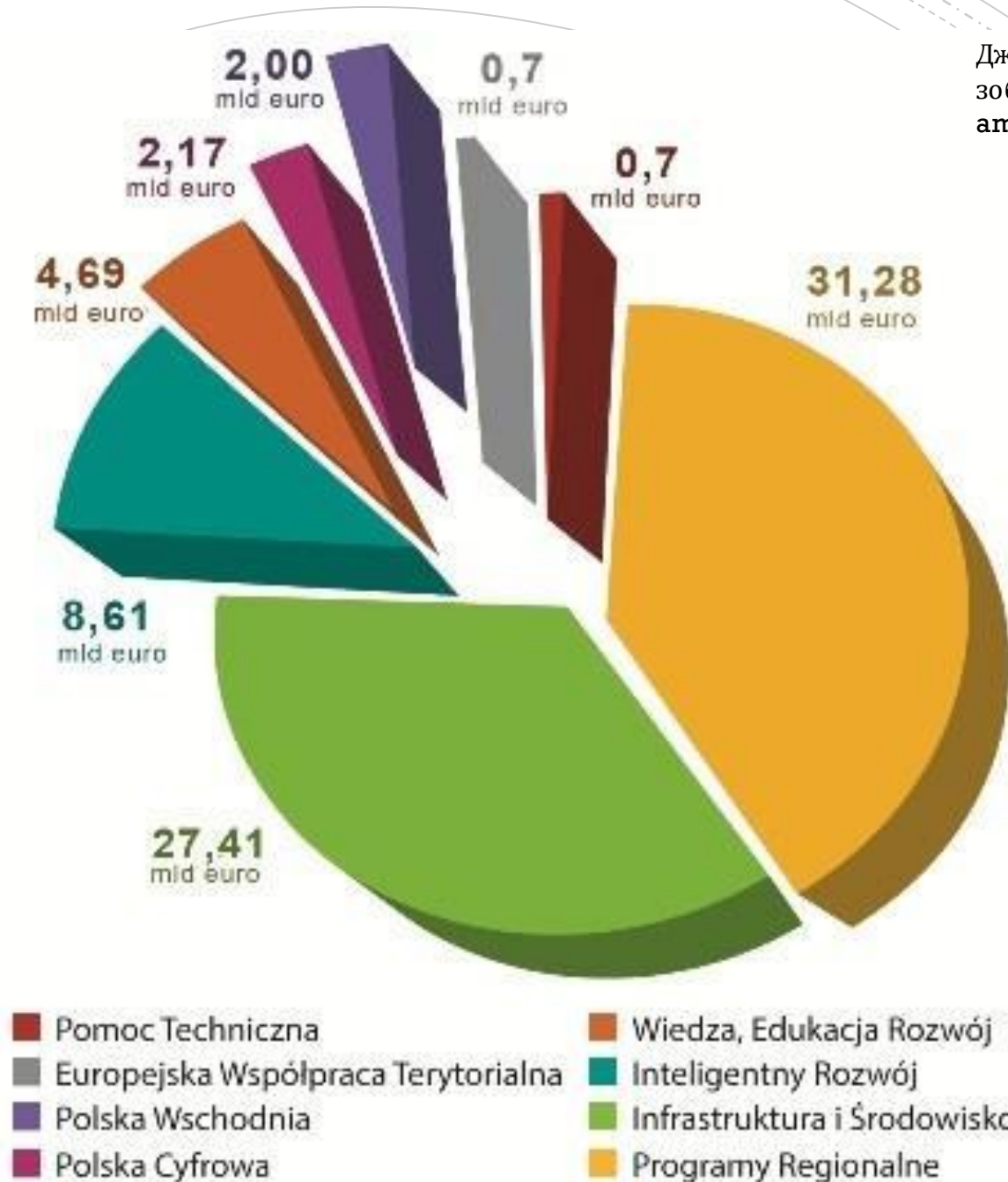
Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Warszawa, GUS, 2014.

Вартість дофінансування проектів із засобів ЄС (2004-2013)

Джерело: Polska w Unii Europejskiej 2004-2014, Warszawa, GUS, 2014.



Джерело
зображення: <http://projektyunijne.org/harmonogramy-konkursow/>



Тематичний розподіл КОШТІВ - Операційні програми у 2014-2020 рр.

Операційні програми - це детальні плани, в яких держави-члени визначають, як будуть використовуватися європейські структурні та інвестиційні фонди протягом періоду програмування.

У 2021-2027

Польща
отримає:

Фінансова перспектива до 2027 р.

- **159 мільярдів євро, з яких 124 мільярди євро будуть надані у вигляді субсидій, а 34 мільярди євро у вигляді позик.**
- 66,8 млрд євро у рамках політики згуртованості і залишиться найбільшим бенефіціаром
- 28,5 млрд євро - співфінансування з боку Спільної аграрної політики
- 3 млрд євро - кошти на боротьбу з наслідками COVID-19

Більше половини коштів надійде до країни до 2023 р.

У ході бюджетних процедур Польща практично unikнула значних скорочень, які в кінцевому підсумку склали 3%, що не так багато в порівнянні з іншими країнами.

Навчально-методичне видання

Федонюк Сергій Валентинович

Польський досвід вступу до Європейського Союзу: електронний конспект лекції

Волинський національний університет імені Лесі Українки. Електронне видання