

СЕКЦІЯ 7
НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ТА УСТАНОВИ
ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА СНД

УДК: 339.924

*Г.Н. Москалевич, к. ю. н., доц. кафедри
гражданско-правовых дисциплин Белорусского
государственного экономического университета
(Беларусь, г. Минск)*

**Применение международных договоров
и их роль в правовой интеграции государств
на постсоветском пространстве**

*Работа выполнена на кафедре
гражданско-правовых дисциплин БГЭУ*

Moskalevich G.N. Using of international treaties and their role in the legal integration of states in the post-soviet area. The article considers some peculiarities of the law integration process in the post-soviet area and the role of international treaties in integration processes. It is highlighted that the solving law problems has a great significance for economic development of the whole post-soviet area. Some principals and consistent pattern of the integration processes have to be taken in consideration in the content of international law treaties.

Key words: international law, international treaty, law integration, ratification, integrative, post-soviet.

При исследовании проблем интеграции особое внимание привлекает постсоветское пространство, поскольку именно на данном пространстве эти проблемы приобретают свою остроту. Мощные интеграционные процессы разворачиваются

не только в области экономики, но и в сфере права, где идет состыковка правовых систем отдельных стран, становится возможным единое регулирование, например, европейского права. Процессы, происходящие в современном мире в праве, требуют уже не прикладных, инструментальных, функциональных и других подобного рода его определений, а делают необходимым расширение горизонтов правопонимания. Развитие международного права идет по нескольким направлениям расширяется его объектная сфера, усиливается его взаимодействие с внутренним правом государств [2].

Актуальность темы статьи обусловлена тем, что решение правовых проблем и противоречий имеет большое значение для экономического развития всего постсоветского пространства. Вместе с тем вопросы, связанные с правовым обеспечением интеграции на постсоветском пространстве исследованы недостаточно. В этой связи вопросы правового обеспечения развития интеграции стран на постсоветском пространстве, в частности Содружества Независимых Государств (далее - СНГ), затем Таможенного союза и в дальнейшем Евразийского экономического сообщества, можно отнести к числу наиболее актуальных проблем развития государств.

Целью исследования является определение стратегии развития правовой основы интеграционных процессов. Исходя из этого, основная задача исследования состоит в анализе международных договоров, принятых в рамках интеграционных образований и определении их влияния на уровень экономического сотрудничества в государствах - членах ЕврАзЭС, а также в определении их места и роли в интеграционных процессах на постсоветском пространстве.

В юридической и экономической литературе термин «интеграция» до сих пор не имеет достаточно четкой определенности, присутствует крайне широкая трактовка понятия «интеграция», когда в это понятие включаются

простое взаимодействие и сотрудничество между государствами. Утверждается, что интеграция на постсоветском пространстве воспринимается лидерами общественного мнения не как единый процесс, а как множество процессов различной направленности, не объединенных ясной интеграционной идеей и не имеющих определенного вектора направленности [3].

Под интеграцией ученые и специалисты-практики понимают объективный процесс углубления в масштабах всей планеты многообразных связей, достижение качественно нового уровня взаимодействия, целостности и взаимозависимости в экономике, финансах, политике, науке и культуре [4, с. 229]. Ключевой и обязательной предпосылкой единения стран является совместимость экономических и политико-правовых систем, определенная синхронность и одновременность экономической и социально-политической трансформации объединяющихся государств [2]. Интеграция как правовое явление отличается от экономического сотрудничества.

Правовой базой межгосударственных отношений в рамках ЕврАзЭС являются многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений.

Развитие международной экономической интеграции невозможно без правовой базы, поскольку именно через двусторонние и многосторонние договоры и соглашения, а также внутреннее законодательство государства - участники международной экономической интеграции проводят в реальную жизнь политические решения и идеи.

Международные договоры подписаны и ратифицированы государствами-участниками с учетом требований конституций каждой из договаривающихся сторон и в полном соответствии с положениями Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года [1]. Вместе с тем государства при подписании договоров нередко делают оговорки, противоречащие положениям ст. 19 Венской

конвенции о праве международных договоров, которые несовместимы с объектами и целями международных договоренностей либо содержат общие ссылки на национальное законодательство, которые оговорками не являются и т.д. Эти и другие недостатки в праве приводят к возникновению коллизий и не могут не сказаться на эффективном достижении целей интеграции в различных сферах межгосударственных отношений [2].

В конституциях Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан в основном определено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры этих государств являются частью их национальных правовых систем, если они не противоречат конституциям этих государств. Приоритет действия норм международных договоров по отношению к нормам национального права государств-членов ЕврАзЭС условен и устанавливается в конституциях этих государств как норма отсылочного характера, то есть только в случае противоречия международного договора нормам национального законодательства признается приоритет норм международного договора, если последний не противоречит конституции государства-члена ЕврАзЭС и вступил в юридическую силу для государства-члена ЕврАзЭС.

За годы, прошедшие с момента начала интеграции (создание СНГ, учреждение Таможенного союза - с 2000 г. – ЕврАзЭС), осуществлена гармонизация нормативной правовой базы, что представляло определенные трудности, поскольку правовые системы государств - участников находились на разных стадиях и этапах развития, представляли разные цивилизационные ценности.

Правовой базой данных объединений на базе СНГ являются следующие международные договоры: Договор о создании Союзного государства от 8.12.1999 г. (Союзное государство Беларуси и России); Договор о коллективной

безопасности от 15.05.1992 г., Устав ОДКБ от 7.10.2002 г. (Организация Договора о коллективной безопасности); Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10.10.2000 г. (Евразийское экономическое сообщество); Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6.10.2007 г. (Таможенный союз - в рамках ЕврАзЭС).

Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – межгосударственный договор о создании единого таможенного пространства, в пределах которого не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, подписанный Россией, Белоруссией и Казахстаном.

6 июля 2010 г. вступил в силу Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза для трех стран.

Таможенный кодекс является ключевым элементом договорно-правовой базы Таможенного союза, на котором основывается работа таможенных органов сторон по единым нормам и правилам. Функционирование Таможенного союза способствовало повышению объема взаимной торговли, укреплению кооперационных связей между предприятиями, а также увеличению потока транзитных перевозок.

В 2009 - 2010 годы был ратифицирован ряд важных международных соглашений по Таможенному союзу. Всего за 2009 год на уровне глав государств и правительств были приняты около 40 международных договоров, составивших основу Таможенного союза.

В скором времени Таможенный союз перейдет в правовое поле единого экономического пространства. Предположительно Евразийский совет будет создан в 2015 году. Он послужит центром дальнейших интеграционных процессов и будет формироваться путем слияния

существующих структур - Таможенного союза и единого экономического пространства (далее – ЕЭП).

18 ноября 2011 г. в г. Москве на встрече президентов Беларуси, Казахстана и России главами государств были подписаны Декларация о евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и Регламент работы ЕЭК. В Договоре сбалансированы национальные интересы всех государств-членов и содержатся конкретные механизмы их обеспечения.

В Декларации констатируется стремление сторон к завершению к 1 января 2015 г. кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, и к созданию на этой основе Евразийского экономического союза. Декларация определяет основные направления сотрудничества в Таможенном союзе и ЕЭП, а также некоторые сферы совместной работы в Евразийском экономическом союзе.

После завершения к 1 января 2015 г. всех правовых процедур по международным договорам, которые составляют нормативно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, стороны могут приблизиться к созданию Евразийского экономического союза. Республика Беларусь ратифицировала Договор о ЕЭК 28 ноября 2011 г. Беларусь принимала активное участие в разработке пакета из 17 международных договоров, формирующих договорно-правовую основу ЕЭП, и первой ратифицировала данные договоры в декабре 2010 г.

На основе вышеизложенного можно сделать следующие *выводы*:

- Не следует слепо копировать содержание правовых договоров стран мирового сообщества в сфере международной экономической интеграции; необходимо лишь учитывать принципы и закономерности интеграционного процесса, использовать на постсоветском пространстве только те элементы правового механизма международной экономической интеграции и тот опыт Европейского союза

как нового типа сотрудничества государств с рыночной экономикой, которые наиболее приемлемы к экономике постсоветских стран, в частности государств - членов ЕврАзЭС.

- Многостороннее взаимодействие не должно быть самоцелью. Необходимо сочетание общеинтеграционных устремлений с активизацией двусторонних связей, правовой базой которых должны стать двусторонние международные договоры.

- Следует создать наиболее благоприятные условия для обмена правовой информацией с целью гармонизации процедур при заключении международных договоров.

- Государствам - членам ЕврАзЭС в ходе ратификации международного договора необходимо представлять вместе с законом перечень нормативных актов подлежащих в связи с этим изменению, дополнению, отмене или принятию. Кроме того, необходима трансформация юридических норм, содержащихся в международных соглашениях, во внутреннее законодательство страны, иначе значительно уменьшается ценность международно-правовых норм.

Источники:

1. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

2. Воронцова, Н.А. Правовые основы становления и функционирования межгосударственного механизма интеграционных процессов в Евразийском экономическом сообществе: автореф. дис. ...канд. юридич. наук: 12.00.10. – М., 2004.

3. Восприятие интеграционных процессов на постсоветском пространстве лидерами общественного мнения Беларуси, Казахстана, России и Украины. Основные результаты исследования [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

[http://vospriyatie_integracionnyh_processov_na_postsovets.](http://vospriyatie_integracionnyh_processov_na_postsovets) –
Дата доступа: 10.03.2013.

4. Гусев, А.В. Участие Беларуси в интеграционных процессах на постсоветском пространстве / А.В. Гусев // Проблемы управления. – 2010. - № 1. – С. 229-235.