

В.Н. КРАВЧУК,
доцент кафедры теории и истории государства и права
Восточноевропейского национального университета
имени Леси Украинки (г. Луцк)

ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУС СУДЕЙ В УКРАИНЕ

В статье анализируется отечественное конституционное законодательство о судоустройстве и статусе судей, обобщаются основные научные подходы к пониманию категории "конституционно-правовой статус судей", рассматриваются основные структурные элементы конституционно-правового статуса судей.

Ключевые слова: конституционно-правовой статус; конституционно-правовой статус судей; правовой статус судей; суд; судья.

Kravchuk V. The concept and structure of constitutional legal status of judges in Ukraine

The article analyzes the domestic constitutional legislation on the judiciary and the status of judges, the main scientific approaches to understanding of category constitutional and legal status of judges are substantiated, structural elements of constitutional and legal status of judges are examined.

Key words: constitutional and legal status, constitutional and legal status of judges, legal status of judges, court, judge.

Исследование природы судебной власти достаточно давно является предметом изучения не только представителей юридической науки, но и практических работников судебных органов. Особенное значение в данном контексте приобретает вопрос конституционно-правового статуса судьи как центрального субъекта судебной власти. Сегодня, когда перед обществом и государством стоят неотложные задания построения правового государства, задекларированного в ст. 1 Конституции Украины, первоочередной является проблема обновления действующего законодательства, предоставления ему реального, а не декларативного характера. Во многом решению данной проблемы способствуют теоретические разработки, которые в свою очередь приобретают новые импульсы в законодательстве. Это также касается и проблем конституционно-правового статуса судей, очерченных в предложенной статье.

В меру развития отечественной науки конституционного права становится очевидным, что при рассмотрении вопроса о роли и месте

судей в судебной власти недостаточно ограничиваться лишь анализом требований, которые предъявляются к судьям, принципам деятельности судей, их функции, прав и обязанностей, а также гарантий их деятельности. Необходимо привлекать к этому анализу и другие, закрепленные Конституцией и законами Украины элементами. Это, в первую очередь, такие элементы как правосубъектность судей, присяга судей, остановки полномочий и освобождения от должности судьи, основания и порядок привлечения судей к юридической ответственности и др. То есть предметом исследования науки конституционного права должен быть комплексный правовой институт – конституционно-правовой статус судьи. Без преувеличения можно утверждать, что именно категория "конституционно-правовой статус", получив широкое признание, является важным научным инструментом определения места и роли судьи не только в судебной системе, но и в обществе и государстве.

По разным направлениям исследуемой темы существует достаточно большое количество зарубежных и отечественных литературных источников. Общие вопросы правового статуса судей исследовали такие ученые-правоведы как Н.П. Аникина, Р.В. Баранник, Н.Р. Бобченко, О.С. Захарова, Л.Н. Москвич, В.Т. Нор, И.Л. Петрухин, С.В. Подкопаев, С.В. Прилуцкий, Н.С. Юзикова и др. В науке конституционного права к вопросу конституционно-правового статуса судей частично обращались в своих исследованиях такие ученые-конституционалисты, как М.Н. Баглай, Б.Н. Габричидзе, З.С. Толстяк, В.С. Журавский, В.В. Копейчиков, В.В. Кравченко, О.Е. Кутафин, В.Ф. Мелашенко, В.Ф. Погорилко, О.В. Скрипнюк, О.В. Совгиря, Ю.Н. Тодика, В.Л. Федоренко, О.Ф. Фрицкий, В.Е. Чиркин, Ю.С. Шемшученко, Н.Г. Шуклина и другие.

Благодаря их работам раскрыты некоторые аспекты конституционно-правового статуса судей, вместе с тем комплексного анализа в этой сфере они не сделали.

Цель данной статьи заключается в поиске и выявлении путей решения актуальных теоретических проблем конституционно-правового статуса судей в Украине.

Среди ученых-правоведов нет единственной позиции относительно понятия правового статуса судей и основных элементов, которые образуют эту юридическую категорию. Не анализируя дискуссии, которые делятся и сегодня между теоретиками права, относительно содержания самой категории "статус" (от лат. status – правовое положение (совокупность прав и обязанностей)) следует заметить, что категория "правовой статус судьи" отсутствует в действующем законодательстве Украины.

Конституция Украины 1996 года, Закон Украины "О судоустройстве и статусе судей" 2010 года (далее – Закон) и другие нормативные акты не содержат четкого понимания понятия "правовой статус судьи". Однако, в ст. 51 Закона, которая называется "Статус судьи", отмечается, что "Судьей

является гражданин Украины, который в соответствии с Конституцией Украины и данного Закона назначен или избран судьей, занимает штатную судебскую должность в одном из судов Украины и осуществляет правосудие на профессиональной основе. Судьи в Украине имеют единственный статус независимо от места суда в системе судов общей юрисдикции или административной должности, которую судья занимает в суде"¹.

В юридической энциклопедической литературе термином "судья" обозначается должностное лицо, наделенное в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполнять обязанности на профессиональной основе в суде², должностное лицо из числа граждан Украины, которое в соответствии с Конституцией Украины назначено или избрано судьей и занимает штатную судебскую должность в одном из судов³.

Статус судьи, с одной стороны, является одним из ключевых вопросов при определении его роли и места в судебной власти, а с другой – достаточно структурированным институтом, что и предопределяет определенную сложность его рассмотрения.

В данном контексте стоит согласиться с В. Л. Федоренком, который справедливо отмечает, что "...определение понятия судьи и его правового статуса отличаются по своему содержанию и сущности. Они соотносятся как "юридическое понятие" и "юридическая категория". Правовой статус судьи включает понятие судьи, но является более сложной и многоаспектной юридической категорией"⁴.

Традиционно, в юридической литературе статус судей рассматривается как определенные законом правовые принципы, которые регламентируют принципы и гарантии деятельности судей, их полномочия и обязанности, порядок избрания (назначения) на должность, остановку полномочий и увольнение с должности, основания привлечения судей к дисциплинарной ответственности⁵.

Вышеизложенное очередной раз дает нам возможность убедиться, что правовой статус судьи является особым элементом конституционно-правового института судебной власти⁶.

Как известно, правовым статусом владеет любое лицо, отдельные группы лиц, а также совокупность всех лиц в обществе в целом. Исходя из

¹ Закон Украины "О судоустройстве и статусе судей" от 07.07.2010 года // Официальный вестник Украины. – 2010. – № 55/1. – ст. 1900.

² Юридический словарь-справочник / За ред. Ю.С. Шемшученка. – К.: Фемида, 1996. – С. 626.

³ Популярная юридическая энциклопедия / Колл. авт.: В.К. Гижевський, В.В. Головченко... В.С. Ковальский (рук.) и др. – К.: Юринком Интер, 2002. – С. 467.

⁴ Федоренко В.Л. Конституционно-правовой статус судей судов общей юрисдикции // Журнал Киевского университета права. – 2005. – № 3. – С. 63-69.

⁵ Юридическая энциклопедия: В 6 т. / Редкол.: Ю.С. Шемшученко (председатель редкол.) и др. – К.: "Укр. енцикл.", 1998. – Т. 5: П-С. – 2003. – С. 628.

⁶ Кравчук В.Н. Институт судебной власти в системе конституционного права Украины // Бюллетень Министерства юстиции Украины. – 2010. – № 12. – С. 45.

объема правового статуса, различают: а) общий или конституционный (статус гражданина); б) специальный или родовой (статус определенных категорий граждан); в) индивидуальный статус; г) статус физических и юридических лиц; г) статус иностранцев, лиц без гражданства или с двойным гражданством, беженцев; д) статус заграничных украинцев; е) отраслевые статусы: административно-правовой, гражданско-правовой, криминально-правовой и так далее; е) профессиональные и должностные статусы (статус депутата, министра, судьи, прокурора); ж) статус лиц, которые работают в разнообразных экстремальных условиях (оборонные объекты, секретные производства).

Аналізуючи безпосередньо конституційно-правовий статус суддів, варто зазначити, що загальний спектр використання терміну «конституційно-правовий статус» є досить широким. Він використовується відносно: особи (людини, громадянина, іноземця, особи без громадянства, біженця, закордонного українця); національних меншин; об'єднань громадян; засобів масової інформації; органів державної влади (їх службових та посадових осіб); місцевого самоврядування; адміністративно-територіального устрою тощо.

Анализируя непосредственно конституционно-правовой статус судей, стоит отметить, что общий спектр использования термина "конституционно-правовой статус" является достаточно широким. Он используется относительно: лица (человека, гражданина, иностранца, лица без гражданства, беженца, заграничного украинца); национальных меньшинств; объединений граждан; средств массовой информации; органов государственной власти (их служебных и должностных лиц); местного самоуправления; административно-территориального устройства и тому подобное.

Что же касается категории "конституционно-правовой статус судьи", то в научной литературе по конституционному праву используются понятия "статус судей"¹, "правовой статус судей"², "конституционный статус судей"³. И только отдельные авторы употребляют категорию "конституционно-правовой статус судьи"⁴. В литературе конституционно-правовой статус судей определяется как система общих, основополагающих принципов с помощью которой в Конституции и

¹ Конституционное право Украины. Академический курс: Учебник: В 2 т. – Т. 2 / Под общ. ред. Ю.С. Шемшученка. – К.: ООО "Издательство "Юридическая мысль", 2008. – С. 510.

² Конституционное право Украины : Учеб. для студ. высших учеб. заведений / Под ред. В.П. Колесника и Ю.Г. Барабаша. – Х.: Издательский Дом "Ин Юре", 2002. – С. 348; Конституционное право Украины : Учебник для студентов высших учебных заведений / Под ред. Ю.Н. Тодыки и В.С. Журавского. – К.: Право, 2008. – С. 451.

³ Гладун З.С., Федоров М.П., Федчишин М.Г. Конституционное право Украины : Учебное пособие. – Тернополь: Изд-во ТНЕУ, 2008. – С. 225.

⁴ Скрипнюк О.В. Курс современного конституционного права Украины : академическое издание / О.В. Скрипнюк. – Х.: Право, 2009. – С. 384; Баглай М. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА, 2001. – С. 646; Чиркин В.Е. Конституционное право России: учебник / В.Е. Чиркин. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2009. – С. 458.

других законах определяется фактическое положение судьи в государстве и обществе¹.

Выявление структурных элементов конституционно-правового статуса судей Украины является необходимым для более полного анализа данной категории. Исследуя разнообразные подходы к критериям структуризации, можно подчеркнуть, что наиболее распространенным в литературе является выделение следующих элементов конституционно-правового статуса судей: правосубъектность судей; права и обязанности судей; функции судей; ответственность судей; гарантии деятельности судей². О.В. Скрипнюк, кроме вышеупомянутых элементов к структуре конституционно-правового статуса судьи относит принципы деятельности судей и профессиональный статус судей³. Следует отметить, что данный перечень не исчерпывает, допустимое выделение и других структурных элементов конституционно-правового статуса судьи. Например: требования, которые предъявляются к судьям; порядок избрания (назначения) на должность судьи; присяга судьи; остановка полномочий и увольнение с должности судьи.

Элементы конституционно-правового статуса судей дают представление об их функционировании в пределах механизма реализации системы функций судов. Как справедливо подчеркивает В.Л. Федоренко, "эти элементы являются своеобразным юридическим инструментарием, который определяет эффективность работы механизма функционирования судебной власти в Украине"⁴.

По мнению В. Егоровой, ключевым элементом конституционно-правового статуса судей судов общей юрисдикции является их правосубъектность, под которой понимают способность лица в установленном законодательством порядке приобретать правовой статус судьи суда общей юрисдикции, то есть выступать в качестве носителя субъективных прав и юридических обязанностей профессионального судьи⁵.

Что касается требований, предъявляемых к судьям, то согласно ч. 3 ст. 127 Конституции Украины на должность судьи может быть рекомендованный квалификационной комиссией судей граждан Украины, не младший двадцать пять лет, который имеет высшее юридическое образование и стаж работы в отрасли права не менее как три

¹ Егорова В.С. Конституционно-правовой статус судей судов общей юрисдикции : Автореф. дис. . канд. юрид. наук / НАН Украины; Ин-т государства и права им. В.М. Корецкого. – К., 2008. – С. 9.

² Федоренко В.Л. Конституционно-правовой статус судей судов общей юрисдикции // Журнал Киевского университета права. – 2005. – № 3. – С. 67.

³ Скрипнюк О.В. Курс современного конституционного права Украины : академическое издание / О.В. Скрипнюк. – Х.: Право, 2009. – С. 385.

⁴ Федоренко В.Л. Конституционно-правовой статус судей судов общей юрисдикции // Журнал Киевского университета права. – 2005. – № 3. – С. 66.

⁵ Егорова В.С. Конституционно-правовой статус судей судов общей юрисдикции : Автореф. дис. . канд. юрид. наук / НАН Украины; Ин-т государства и права им. В.М. Корецкого. – К., 2008. – С. 11.

года, проживает в Украине не менее как десять лет и владеет государственным языком. Аналогичное положение содержится и в ст. 64 Закона, однако без словосочетания "квалификационной комиссией"¹.

Судьями специализированных судов могут быть лица, которые имеют профессиональную подготовку по вопросам юрисдикции этих судов. Эти судьи отправляют правосудие только в составе коллегий судей.

Занимая должность судьи, лицо, в соответствии с приобретенным правовым статусом, наделяется правами и обязанностями, которые являются залогом успешной реализации функций, что полагаются на судей. Они возникают с момента приобретения лицом статуса судьи и прекращаются с прекращением этого статуса.

Права судді, пов'язані зі здійсненням правосуддя, визначаються Конституцією України, статусними, процесуальним та іншими законами.

В юридической литературе отдельные авторы вполне справедливо выделяют служебные права судьи, которые по своей природе являются субъективными правами, поскольку принадлежат конкретному субъекту – судье, и указывают на определены правовые возможности его поведения, установленные законодательством, которое регулирует статус носителя судебной власти².

Права судьи, связанные с осуществлением правосудия, определяются Конституцией Украины, статусными, процессуальным и другими законами.

Права и обязанности судьи в своей совокупности образуют такую категорию, как полномочия судьи, то есть совокупность нормативно определенных прав и обязанностей судьи, которые устанавливаются для осуществления возложенных на него функций. Как справедливо отмечается в литературе полномочия судей в судах можно классифицировать на предметные и функциональные. Предметные полномочия в свою очередь различаются за объектами осуществления правосудия – полномочия судей в осуществлении гражданского, хозяйственного, административного и уголовного судопроизводства. Функциональные полномочия судей в судах предусматривают возможность применения широкого круга процессуальных действий и организационных мероприятий, направленных на реализацию предметных полномочий судей³. Полномочия судей каждого отдельно взятого вида судов общей юрисдикции четко определены в Законе Украины "О судоустройстве и статусе судей" (статьи 23, 28, 33, 40).

В качестве еще одного элемента правового статуса судьи суда общей юрисдикции выступают функции. Под функциями судей в судах общей

¹ Закон Украины "О судоустройстве и статусе судей" от 07.07.2010 года // Официальный вестник Украины. – 2010. – № 55/1. – ст. 1900.

² Москвич Л.М., Иваницкий С.О., Русанова И.О. Правовой статус носителей судебной власти в Украине (профессиональные судьи, народные заседатели, суд присяжных) / За заг. ред. И.Е. Марочкина: Монография. – Харьков: "Финн", 2009. – 488 с.

³ Федоренко В.Л. Конституционно-правовой статус судей судов общей юрисдикции // Журнал Киевского университета права. – 2005. – № 3. – С. 63-69.

юрисдикции следует понимать основные направления, виды и формы их деятельности относительно осуществления судопроизводства. Функция правосудия осуществляется судьями в форме конституционного, гражданского, хозяйственного, административного и уголовного судопроизводства в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Одним из элементов правового статуса судей есть их юридическая ответственность, как вид социальной ответственности, сущность которой заключается в применении к судьям, которые нарушили требования законодательства и присягу, предусмотренным законом санкциям, которые обеспечиваются в принудительном порядке государством. На судей распространяется специальная дисциплинарная ответственность, предопределенная их профессиональным правовым статусом.

Важной составляющей правового статуса судей являются гарантии их деятельности, что в конечном итоге и определяют реальный правовой статус судьи. Под гарантиями деятельности судей следует понимать совокупность общих и специальных способов и средств реализации прав и обязанностей судей.

Подытоживая вышеизложенное, можно предложить следующую дефиницию понятия "конституционно-правовой статус судей": – это система закрепленных Конституцией и другими законами Украины принципов и норм конституционного права, которые определяют юридическое и фактическое положение судьи в обществе и государстве. В качестве базовых элементов конституционно-правового статуса судей выступают: требования, которые предъявляются к судьям; принципы деятельности судей; функции судей; конституционная правосубъектность судей; права и обязанности судей; профессиональный статус судей; гарантии деятельности судей; порядок избрания (назначения) на должность судьи; остановка полномочий и увольнение с должности судьи; основания и порядок привлечения судей к юридической ответственности.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Баглай М. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА, 2001. – 800 с.
2. Гладун З.С., Федоров М.П., Федчишин М.Г. Конституционное право Украины : Учебное пособие. – Тернополь: Изд-во ТНЕУ, 2008. – 566 с.
3. Егорова В.С. Конституционно-правовой статус судей судов общей юрисдикции : Автореф. дис... канд. юрид. наук / НАН Украины; Ин-т государства и права им. В.М. Корецкого. – К., 2008. – 20 с.
4. Закон Украины "О судоустройстве и статусе судей" от 07.07.2010 года // Официальный вестник Украины. – 2010. – № 55/1. – ст. 1900.

5. Конституционное право Украины. Академический курс: Учебник: В 2 т. – Т. 2 / Под общ. ред. Ю.С. Шемшученка. – К.: ООО "Издательство "Юридическая мысль", 2008. – 800 с.
6. Конституционное право Украины : Учеб. для студ. высших учеб. заведений / Под ред. В.П. Колесника и Ю.Г. Барабаша. – Х.: Издательский Дом "Ин Юре", 2002. – 544 с.
7. Конституционное право Украины : Учебник для студентов высших учебных заведений / Под ред. Ю.Н. Тодыки и В.С. Журавского. – К.: Право, 2008. – 416 с.
8. Кравчук В.Н. Институт судебной власти в системе конституционного права Украины // Бюллетень Министерства юстиции Украины. – 2010. – № 12. – С. 40-46.
9. Москвич Л.М., Иваницкий С.О., Русанова И.О. Правовой статус носителей судебной власти в Украине (профессиональные судьи, народные заседатели, суд присяжных) / За заг. ред. И.Е. Марочкина: Монография. – Харьков: "Финн", 2009. – 488 с.
10. Популярная юридическая энциклопедия / Колл. авт.: В.К. Гижевський, В.В. Головченко... В.С. Ковальский (рук.) и др. – К.: Юринком Интер, 2002. – 528 с.
11. Скрипнюк О.В. Курс современного конституционного права Украины : академическое издание / О.В. Скрипнюк. – Х.: Право, 2009. – 468 с.
12. Федоренко В.Л. Конституционно-правовой статус судей судов общей юрисдикции // Журнал Киевского университета права. – 2005. – № 3. – С. 63-69.
13. Чиркин В.Е. Конституционное право России: учебник / В.Е. Чиркин. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2009. – 496 с.
14. Юридическая энциклопедия: В 6 т. / Редкол.: Ю.С. Шемшученко (председатель редкол.) и др. – К.: "Укр. энцикл"., 1998. – Т. 5: П-С. – 2003. – 736 с.
15. Юридический словарь-справочник / Под ред. Ю.С. Шемшученка. – К.: Фемида, 1996. – 696 с.